



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЗДОРОВ'Я НАЦІЇ, МЕДИЧНОЇ**  
**ДОПОМОГИ ТА МЕДИЧНОГО СТРАХУВАННЯ**

---

**ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 139**

**29 березня 24**

**10:00, м. Київ,  
режим відеоконференції**

**Головуючий: РАДУЦЬКИЙ М.Б. - Голова Комітету.**

**Присутні:**

Члени Комітету: Булах Л.В., Вагнер В.О., Вірастюк В.Я., Гурін Д.О., Дмитрієва О.О., Дубіль В.О., Дубнов А.В., Заславський Ю.І., Зінкевич Я.В., Зуб В.О., Кузьмініх С.В., Макаренко М.В., Перебийніс М.В., Стефанишина О.А.

**Відсутні:**

Члени Комітету: Довгий О.С., Дубневич Я.В.

**Запрошені:**

Ляшко В.К. – Міністр охорони здоров'я України; Ємець П.В. – заступник Міністра охорони здоров'я України.

Єрмоличев Р.В. – Заступник Міністра фінансів України.

Соловійов О.С. – Заступник Секретаря РНБО України.

Глущенко С.А. – Директор Департаменту моніторингу додержання соціальних та економічних прав Офісу Уповноваженого з прав людини.

Гусак Н.Б. – Голова Національної служби здоров'я України.

Шкуропат О.Г. – заступник Голови Державної аудиторської служби України; Карабанов О.В. – директор Департаменту контролю у соціальній галузі та сфері культури Держаудитслужби; Масна Л.І. – начальник відділу державного фінансового аудиту в галузі охорони здоров'я Департаменту контролю у соціальній галузі та сфері культури Держаудитслужби.

Цимбалюк В.І. – президент Національної академії медичних наук України; Лазоришинець В.В. – віцепрезидент Національної академії медичних наук України; Коваленко В.М. – віцепрезидент Національної академії медичних наук України; Наумова Л.Ю. – начальник фінансово-економічного управління Національної академії медичних наук України; Лук'яненко О.В. – начальник юридичного відділу Національної академії медичних наук України.

Гук А.П. – член Експертної ради при Комітеті Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування.

**Присутні:**

Керівник секретаріату Комітету Марченко Д.О., заступник керівника секретаріату Комітету Семерунь І.В., головні консультанти секретаріату Комітету Аронова М.М., Лебідєва Л.В., Черноус Н.В., старші консультанти секретаріату Комітету Трапезова Т.С., Ніколаєнко І.В.

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Про результати державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм Національною академією медичних наук України та науковими установами, які віднесені до її відання, за період з 1 січня 2020 року по 30 червня 2023 року, проведеного Державною аудиторською службою України.

2. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення спроможності наглядових рад закладів охорони здоров'я та продовження спрощеного періоду реорганізації в державні некомерційні підприємства (р. № 10094, друге читання).

3. Про звернення народного депутата України Булах Л.В. стосовно включення до плану роботи Комітету питання про проведення у травні 2024 року круглого столу для обговорення проблем ментального здоров'я за участі представників МОЗ України, НСЗУ, ЦНЗ, ВООЗ та відповідних громадських організацій.

(Текст стенограми засідання Комітету додається)

**1.**

**СЛУХАЛИ:**

Про порядок денний засідання Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування на 29 березня 2024 року.

**Інформує:** *Радущкий М.Б.* – Голова Комітету.

## **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити розісланий народним депутатам України – членам Комітету проект порядку денного засідання Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування на 29 січня 2024 року.

### **Рішення прийнято більшістю голосів**

(на час голосування присутніх народних депутатів України – членів Комітету – 15, відсутніх на зв'язку – 3 (*Вірастюк В.Я., Гурін Д.О., Дмитрієва О.О.*); «за – 12 (*Булах Л.В., Вагнер В.О., Дубіль В.О., Дубнов А.В., Заславський Ю.І., Зінкевич Я.В., Зуб В.О., Кузьмініч С.В., Макаренко М.В., Перебийніс М.В., Радуцький М.Б., Стефанишина О.А.*); проти – 0; утрималися – 0»).

## **2.**

## **СЛУХАЛИ:**

Про результати державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм Національною академією медичних наук України та науковими установами, які віднесені до її відання, за період з 1 січня 2020 року по 30 червня 2023 року, проведеного Державною аудиторською службою України.

**Інформують:** *Радуцький М.Б.* – Голова Комітету,  
*Шкуропат О.Г.* – заступник Голови Державної аудиторської служби України,  
*Цимбалюк В.І.* – президент Національної академії медичних наук України,  
*Ляшко В.К.* – Міністр охорони здоров'я України,  
*Єрмоличев Р.В.* – Заступник Міністра фінансів України,  
*Гусак Н.Б.* – Голова Національної служби здоров'я України.

В обговоренні питання брали участь народні депутати України Радуцький М.Б., Гурін Д.О., Стефанишина О.А., Міністр охорони здоров'я України Ляшко В.К., Заступник Міністра фінансів України Єрмоличев Р.В., Голова Національної служби здоров'я України Гусак Н.Б., президент Національної академії медичних наук України Цимбалюк В.І., заступник Голови Державної аудиторської служби України Шкуропат О.Г., Директор Департаменту моніторингу додержання соціальних та економічних прав Офісу Уповноваженого з прав людини Глущенко С.А.

Заступник Голови Державної аудиторської служби України Шкуропат О.Г. поінформував про виявлену аудитором низку упущень організаційного характеру з боку НАМН України та її інститутів при виконанні бюджетних програм, головним розпорядником яких є НАМН України, що негативно вплинули на здійснення НАМН України та інститутами наукової діяльності та ефективність використання коштів державного бюджету і матеріальних цінностей, закуплених за кошти державного бюджету. Зокрема:

у статутах інститутів наукова діяльність визначена як головна, однак обсяги її фінансування становили лише 15 відсотків від загального обсягу фінансування інститутів;

штатна чисельність працівників інститутів, які займаються науковою діяльністю, втричі менша від працівників клінік;

кошти, затверджені на виконання НДР, майже всі спрямовувались на виплату заробітної плати працівникам інституту, при цьому 34 відсотки працівників за штатним розписом за розділом "Наука", яким виплачувалася заробітна плата за рахунок цих коштів, є працівниками адміністративного та допоміжного персоналу;

штатні розписи інститутів за розділом "Наука" щорічно не переглядалися з метою оптимізації витрат на заробітну плату і максимальне використання для проведення наукових робіт;

неналежне провадження результатів НДР в практичну діяльність закладів охорони здоров'я України;

керівництво академії не забезпечувало належну організацію контролю за достовірністю інформації, внесеної інститутами до звітів про медичні послуги на предмет їх відповідності медичній документації, фінансовій та статистичній звітності, що призвело до внесення недостовірної інформації до звітів про надання медичних послуг;

при наданні платних послуг інститути застосовують практику благодійних внесків, при цьому значна частина таких внесків сплачується до благодійних фондів, створених при інститутах, що надалі унеможлиблює здійснення контролю за використанням цих коштів як з боку інститутів, так і з боку академії як головного розпорядника;

придбання інститутами медичного обладнання за відсутності асигнувань для проведення ремонтів приміщень, в яких воно має бути встановлено, призвело до того, що дороговартісне медичне обладнання тривалий час не було введено в експлуатацію та не використовувалось в діяльності інститутів (не було введено в експлуатацію медичне обладнання загальною вартістю майже 240 мільйонів гривень).

Президент Національної академії медичних наук України Цимбалюк В.І. висловив категоричну не згоду з результатами проведеного аудиту та поінформував про роботу НАМН України та її наукових установ, зокрема щодо кількості пролікованих військовослужбовців та прооперованих пацієнтів із найскладнішими випадками. Також було зазначено про наукові здобутки НАМН України та недостатнє фінансування наукової складової її діяльності.

Міністр охорони здоров'я України Ляшко В.К. поінформував про перегляд підходів щодо розміщення клінічних баз вищих медичних навчальних закладів. Зокрема, МОЗ України розробляє проект щодо розміщення клінічних кафедр на базах закладів охорони здоров'я м. Києва, які підпорядковані МОЗ України. Планується скликання президії НАМН України у зв'язку зі зверненням до МОЗ України Харківського національного медичного університету з проханням розглянути доцільність розміщення університетських клінічних баз у 9 закладах НАМН України, що знаходяться у м. Харків, із підпорядкуванням Харківському

національному медичному університету, а також зверненням Львівського національного медичного університету імені Данила Галицького про спільну клінічну базу з Інститутом гематології та трансфузіології НАМН України.

Заступник Міністра фінансів України Єрмоличев Р.В. вказав на корисність отриманих результатів аудиту Державної аудиторської служби України для всіх закладів охорони здоров'я. Він також зазначив, що фінансуватися має наука, яка підтверджена реальними результатами.

Голова Національної служби здоров'я України Гусак Н.Б. у відповідь на висловлювання НАМН України щодо проблем з електронною системою охорони здоров'я зазначила про безперебійну роботу системи, починаючи з 24 лютого 2022 року. Також вона вказала на наявність засобів контролю у НАМН України за внесенням даних у систему ЕСОЗ та поінформувала учасників засідання про методичну допомогу, яку НСЗУ надає науковим установам НАМН України. Гусак Н.Б. відзначила цінність аудиторського звіту для визначення проблем установ НАМНУ в процесі входження до ПМГ.

Директор Департаменту моніторингу додержання соціальних та економічних прав Офісу Уповноваженого з прав людини Глущенко С.А. відзначила цінність аудиторського звіту, та поінформувала учасників засідання про те, що до Офісу Уповноваженого не надходили звернення від громадян про незадовільну роботу установ НАМН України.

Народний депутат України Стефанишина О.А. нагадала Президенту Національної академії медичних наук України Цимбалюку В.І. про необхідність до 1 квітня 2024 року подати інформацію на виконання доручень, наданих відповідним листом Міністерства фінансів України.

Голова Комітету, народний депутат України Радуцький М.Б. подякував за титанічну працю, проведену Державною аудиторською службою України при підготовці аудиторського звіту та запропонував керівництву НАМН України переглянути кількість адміністративного персоналу та обсяги його фінансування з бюджету, що виділяється безпосередньо на науку, а також запроваджувати досвід ЄС щодо грантового фінансування наукових проектів тощо. Він також привітав призначення нового відповідального у НАМН України за перехід до Єдиного медичного простору, віцепрезидента Національної академії медичних наук України Лазоришинця В.В. та наголосив на необхідності до 1 вересня 2024 року реорганізувати щонайменше 15 наукових установ НАМН України у державні підприємства з подальшим їх долученням до реалізації ПМГ.

Народний депутат України Гурін Д.О. також зазначив про необхідність переходу наукових установ НАМН України до ПМГ.

Підсумовуючи, Голова Комітету, народний депутат України Радуцький М.Б. зазначив, що за результатами аудиту Державною аудиторською службою України надано відповідні пропозиції та рекомендації Кабінету Міністрів України, Міністерству охорони здоров'я, Національній академії медичних наук України. Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування бере на контроль їх виконання.

### 3.

#### **СЛУХАЛИ:**

Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення спроможності наглядових рад закладів охорони здоров'я та продовження спрощеного періоду реорганізації в державні некомерційні підприємства (р. № 10094, друге читання).

**Інформує:** *Радуцький М.Б.* – Голова Комітету

Голова Комітету, народний депутат України Радуцький М.Б. поінформував народних депутатів України, членів Комітету про необхідність додаткового уточнення таблиці поправок до законопроекту р. № 10094 у зв'язку з прийняттям 21 березня 2024 року Верховною Радою законопроекту р. № 10313, який містить аналогічні запропонованим законопроектом р. № 10094 норми щодо виключення голів та членів лікарсько-консультативних комісій з переліку суб'єктів декларування, на яких поширюється Закон про запобігання корупції.

Відтак порівняльну таблицю доповнено новою поправкою від комітету № 22, яка не містить змін до Закону України «Про запобігання корупції» і пропонується для врахування. Усі інші положення законопроекту, проголосовані народними депутатами України, членами Комітету на минулому засіданні, не зазнали змін, крім редакційних та техніко-юридичних уточнень.

В обговоренні питання брали участь народний депутат України Радуцький М.Б., Заступник Міністра фінансів України Єрмоличев Р.В.

#### **УХВАЛИЛИ:**

1) переглянути попереднє рішення Комітету від 14 березня 2024 року (протокол № 138) щодо проекту Закону р. № 10094.

#### **Рішення прийнято більшістю голосів**

(на час голосування присутніх народних депутатів України – членів Комітету – 15, відсутній на зв'язку – 1 (*Дубіль В.О.*);

«за – 13 (*Булах Л.В., Вагнер В.О., Вірастюк В.Я., Гурін Д.О., Дмитрієва О.О., Дубнов А.В., Заславський Ю.І., Зінкевич Я.В., Зуб В.О., Кузьмініх С.В., Перебийніс М.В., Радуцький М.Б., Стефанишина О.А.*);  
проти – 0; утримався – 1 (*Макаренко М.В.*)»).

2) врахувати 5 поправок Комітету – № №: 2, 6, 22, 33, 48.

Усі інші поправки відхилити.

(Відхилено – 45 поправок: №№ 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50).

### **Рішення прийнято більшістю голосів**

(на час голосування присутніх народних депутатів України – членів Комітету – 15, відсутніх на зв'язку – 2 (*Дубіль В.О., Макаренко М.В.*); «за – 13 (*Булах Л.В., Вагнер В.О., Вірастюк В.Я., Гурін Д.О., Дмитрієва О.О., Дубнов А.В., Заславський Ю.І., Зінкевич Я.В., Зуб В.О., Кузьмініх С.В., Перебийніс М.В., Радуцький М.Б., Стефанишина О.А.*); проти – 0; утримався – 0»).

3) рекомендувати Верховній Раді прийняти запропоновану Комітетом остаточну редакцію проекту Закону (р. № 10094) у другому читанні і в цілому як Закон з техніко-юридичними правками;

доповідачами від Комітету визначити народного депутата України, автора законопроекту Дмитрієву Оксану Олександрівну, Голову Комітету, народного депутата України Радуцького Михайла Борисовича;

доручити секретаріату оформити проголосовану Комітетом порівняльну таблицю до законопроекту р. № 10094 з урахуванням результатів обговорення та голосування на з'їзді Комітету, а також остаточного техніко-юридичного узгодження тексту законопроекту.

### **Рішення прийнято більшістю голосів**

(на час голосування присутніх народних депутатів України – членів Комітету – 15, відсутній на зв'язку – 1 (*Макаренко М.В.*); «за – 14 (*Булах Л.В., Вагнер В.О., Вірастюк В.Я., Гурін Д.О., Дмитрієва О.О., Дубіль В.О., Дубнов А.В., Заславський Ю.І., Зінкевич Я.В., Зуб В.О., Кузьмініх С.В., Перебийніс М.В., Радуцький М.Б., Стефанишина О.А.*); проти – 0; утрималися – 0»).

#### **4.**

#### **РІЗНЕ:**

#### **СЛУХАЛИ:**

Про звернення народного депутата України Булах Л.В. стосовно включення до плану роботи Комітету питання про проведення у травні 2024 року круглого столу для обговорення проблем ментального здоров'я за участі представників МОЗ України, НСЗУ, ЦНЗ, ВООЗ та відповідних громадських організацій.

**Інформують:** *Радуцький М.Б.* – Голова Комітету, *Булах Л.В.* – голова підкомітету.

Народний депутат України Булах Л.В. зазначила про необхідність законодавчого врегулювання питань психічного здоров'я в Україні, зокрема щодо надання психосоціальних послуг, сертифікації психотерапевтів тощо. Це може

стати предметом співпраці з Координаційним центром із психічного здоров'я, з яким попередньо обговорено ці питання та досягнуто певних домовленостей. Висловила сподівання в тому, що під час засідання «круглого столу», проведення якого планується на травень 2024 року, учасники заходу зможуть ознайомитись з їх напрацюваннями.

В обговоренні брали участь народні депутати України Булах Л.В., Стефанишина О.А.

#### **УХВАЛИЛИ:**

Включити в План роботи Комітету проведення засідання круглого столу для обговорення проблем ментального здоров'я за участі представників МОЗ України, НСЗУ, ЦНЗ, ВООЗ та відповідних громадських організацій та провести його у травні 2024 року, визначивши в робочому порядку конкретну дату та формат його проведення.

#### **Рішення прийнято більшістю голосів**

(на час голосування присутніх народних депутатів України – членів Комітету – 15, відсутній на зв'язку –1 (*Макаренко М.В.*); «за – 14 (*Булах Л.В., Вагнер В.О., Вірастюк В.Я., Гурін Д.О., Дмитрієва О.О., Дубіль В.О., Дубнов А.В., Заславський Ю.І., Зінкевич Я.В., Зуб В.О., Кузьмініх С.В., Перебийніс М.В., Радуцький М.Б., Стефанишина О.А.*); проти – 0; утрималися – 0»).

#### **5.**

#### **СЛУХАЛИ:**

Про стан виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо державного регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) для використання у навчальних цілях, освітній, науковій та науково-технічній діяльності, виробництва наркотичних засобів, психотропних речовин та лікарських засобів з метою розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування».

**Інформують:** *Стефанишина О.А.* – голова підкомітету

В обговоренні питання брали участь народні депутати України, члени Комітету Радуцький М.Б., Стефанишина О.А., заступник Міністра охорони здоров'я України Ємець П.В.

Народний депутат України Стефанишина О.А. поінформувала про те, що 16 лютого 2024 року набув чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо державного регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) для використання у навчальних цілях, освітній, науковій та науково-технічній діяльності, виробництва наркотичних засобів, психотропних речовин та лікарських засобів з метою розширення доступу пацієнтів до необхідного



лікування» і запропонувала заслуховувати у Комітеті раз на місяць (на засіданнях Комітету чи в іншому форматі) питання щодо стану розробки підзаконних актів, необхідних для реалізації вказаного Закону.

Перший заступник Міністра охорони здоров'я України Дубров С.О. поінформував народних депутатів про те, що МОЗ України вже розроблено «дорожню карту» на виконання цього Закону, яку вони готові представити.

Голова Комітету, народний депутат України Радущкий М.Б. звернувся до МОЗ України з пропозицією скликати найближчим часом засідання/зустріч зацікавлених міністерств та відомств з урахуванням пропозицій народного депутата України Стефанишиною О.А. щодо залучення до участі представників МВС, Мінагрополітики, Держлікслужби, для обговорення цього питання в рамках міжсекторальної співпраці.

**Голова Комітету**

**М.Б. РАДУЦЬКИЙ**

**Секретар**

**Я.В. ЗІНКЕВИЧ**

