



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

*До реєстр. № 10094 від 28.09.2023 р.
Н.д. України Дмитрієва О.О. та ін.*

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення спроможності наглядових рад закладів охорони здоров'я та продовження спрощеного періоду реорганізації в державні некомерційні підприємства (реєстр. № 10094)

Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі – Комітет) на своєму засіданні 20 листопада 2023 року (протокол № 133) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення спроможності наглядових рад закладів охорони здоров'я та продовження спрощеного періоду реорганізації в державні некомерційні підприємства (реєстр. № 10094), поданий народними депутатами України Дмитрієвою О.О., Зубом В.О., Дубновим А.В., Вагнер В.О., Кузьмініх С.В.

Законопроект, як зазначено у пояснювальній записці до нього, спрямований на посилення спроможності наглядових рад закладів охорони здоров'я та стимулювання реорганізації державних закладів охорони здоров'я у державні некомерційні підприємства.

Законопроектом запропоновано внести зміни до статті 24 Основ законодавства України про охорону здоров'я, якими встановити, що:

за рішенням власника або уповноваженого органу управління до складу наглядової ради державного чи комунального закладу охорони здоров'я можуть входити іноземці або особи без громадянства, крім громадян Російської Федерації та Республіки Білорусь;

кількість незалежних членів наглядової ради повинна становити більшість у її складі;

вимоги до членів наглядової ради закладу охорони здоров'я затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, законопроектом пропонується внести зміни до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління сферою охорони здоров'я та

забезпечення медичного обслуговування населення» від 15.12.2021 р. № 1962-IX, якими продовжити до 31 грудня 2024 року пільговий період для реорганізації державних закладів охорони здоров'я у державні некомерційні підприємства, що передбачає спрощену процедуру передачі нерухомого майна, та їх звільнення від виконання кредиторських зобов'язань, необхідності отримання згоди на зміну боржника у боргових зобов'язаннях, проведення обов'язкової оцінки майна тощо при реорганізації.

Законопроект попередньо розглянутий на засіданнях підкомітету з питань охорони здоров'я та підкомітету з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС), виконання міжнародних правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції Комітету за участі представників Міністерства охорони здоров'я, яке висловило низку зауважень до положень законопроекту, що стосуються створення наглядових рад та включення до їх складу іноземців.

За результатами засідання підкомітет з питань охорони здоров'я рекомендував Комітету підтримати законопроект реєстр. № 10094 та за результатами розгляду в першому читанні рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу з урахуванням необхідності внесення змін до інших структурних частин законів та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та при підготовці законопроекту до другого читання спільно з МОЗ усунути зауваження щодо наглядових рад, а також доповнити законопроект відповідними положеннями та поширити норми, якими передбачено спрощену процедуру передачі нерухомого майна, звільнення від виконання кредиторських зобов'язань, необхідності отримання згоди на зміну боржника у боргових зобов'язаннях, проведення обов'язкової оцінки майна тощо при реорганізації, на державні і комунальні установи соціальної і гуманітарної сфери, які надають послуги, у тому числі з реабілітації.

За висновком євроінтеграційного підкомітету, положення законопроекту щодо наглядових рад суперечать цілям Угоди про асоціацію та міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері євроінтеграції в частині встановлення обмежень для іноземців або осіб без громадянства для входження до складу наглядової ради державного чи комунального закладу охорони здоров'я.

Так, відповідно до пп. а) п. 1 ст. 1 Конвенції про дискримінацію в галузі праці та занять термін "дискримінація" охоплює будь-яке розрізнення, недопущення або перевагу, що робиться за ознакою раси, кольору шкіри, статі, релігії, політичних переконань, іноземного походження або соціального походження і призводить до знищення або порушення рівності можливостей чи поводження в галузі праці та занять. Відповідно до ст. 2 вказаної Конвенції кожний член Організації, для якого ця Конвенція є чинною, зобов'язується визначити й проводити національну політику, спрямовану на заохочення, методами, що узгоджуються з національними умовами й практикою, рівності можливостей та поводження стосовно праці й занять з метою викорінення будь-якої дискримінації з приводу них.

На сьогодні чинним законодавством не встановлено жодних критеріїв чи обмежень щодо громадянства осіб, які можуть входити до складу наглядової ради

державного підприємства. Водночас запропоновані зміни до частини 4 ст. 24 Основ законодавства України про охорону здоров'я вимагають прийняття власником або уповноваженим органом управління рішення для входження до складу наглядової ради державного чи комунального закладу охорони здоров'я іноземців або осіб без громадянства. Тобто передумовою входу таких осіб до складу наглядової ради є прийняття або неприйняття рішення власником або уповноваженою особою.

Таке положення, фактично, обмежує право іноземців та осіб без громадянства на входження до складу наглядової ради та їх право на працю за ознакою громадянства і є дискримінаційним.

Також потребує врегулювання питання щодо умов залучення до роботи іноземців та осіб без громадянства за цивільно-правовими договорами (платності чи безоплатності).

Крім того, за висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, у законопроекті не враховані положення ч.ч. 1, 2 ст. 1 Закону України «Про санкції» в частині можливості застосування спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) по відношенню до фізичної особи-нерезидента, іноземців, осіб без громадянства, а також суб'єктів, які здійснюють терористичну діяльність. Тобто, санкції(обмеження) можуть бути застосовані до будь-яких фізичних осіб, а не тільки громадян Російської Федерації або Республіки Білорусь, як це передбачено законопроектом.

З огляду на зазначене положення законопроекту, що стосуються формування та діяльності наглядових рад державних та комунальних закладів охорони здоров'я потребують доопрацювання.

Водночас Комітет підтримує запропоноване законопроектом подовження до 31 грудня 2024 року пільгового періоду реорганізації у підприємства для державних закладів охорони здоров'я та реабілітаційних закладів, що діють в організаційно-правовій формі установи, та пропозицію підкомітету з питань охорони здоров'я поширити норми розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління сферою охорони здоров'я та забезпечення медичного обслуговування населення», якими передбачено спрощену процедуру передачі нерухомого майна, звільнення від виконання кредиторських зобов'язань, необхідності отримання згоди на зміну боржника у боргових зобов'язаннях, проведення обов'язкової оцінки майна тощо при реорганізації, на державні і комунальні установи соціальної і гуманітарної сфери, які надають послуги, у тому числі з реабілітації.

Враховуючи викладене Комітет ухвалив рішення:

1) рекомендувати Верховній Раді України включити проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення спроможності наглядових рад закладів охорони здоров'я та продовження спрощеного періоду реорганізації в державні некомерційні підприємства (реєстр. № 10094), поданий народними депутатами України Дмитрієвою О.О., Зубом В.О., Дубновим А.В., Вагнер В.О., Кузьмініх С.В., до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами розгляду в першому читанні

прийняти його за основу з урахуванням необхідності внесення змін до інших структурних частин законів та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України;

2) при підготовці законопроекту до другого читання спільно з Міністерством охорони здоров'я України усунути зауваження до положень законопроекту щодо наглядових рад, а також доповнити законопроект відповідними положеннями та поширити норми, якими передбачено спрощену процедуру передачі нерухомого майна, звільнення від виконання кредиторських зобов'язань, необхідності отримання згоди на зміну боржника у боргових зобов'язаннях, проведення обов'язкової оцінки майна тощо при реорганізації, на державні і комунальні установи соціальної і гуманітарної сфери, які надають послуги, у тому числі з реабілітації;

3) співдоповідачем від Комітету із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову підкомітету з питань сучасних медичних технологій та розвитку трансплантології, народного депутата України Дмитрієву Оксану Олександрівну.

Голова Комітету

М.Б. Радущкий

