



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

*До реєстр. № 8174-1 від 18.11.2022 р.
Н.д. України Холодов А.І.*

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174-1)

Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування в межах компетенції розглянув на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174-1), поданий народним депутатом України Холодовим А.І. (протокол від 02.12.2022 р. р. № 116).

Законопроект № 8174-1 є альтернативним до проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174), поданому народним депутатом України Петруняком Є.В. (далі – законопроект № 8174).

Незважаючи на задекларовану автором мету щодо встановлення дієвих засобів контролю за обігом алкогольних напоїв і тютюнової продукції та боротьби з обігом контрабандних, фальсифікованих та не маркованих належним чином марками акцизного податку алкогольних напоїв і тютюнової продукції, альтернативний законопроект як і основний законопроект № 8174 містить низку положень, які у разі його прийняття, матимуть негативний вплив на здоров'я населення України та імідж нашої держави як країни-кандидата в члени Європейського Союзу.

Зокрема, альтернативним законопроектом серед іншого пропонується відтермінувати на невизначений час набрання чинності окремими положеннями Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» від 16.12.2021 № 1978-IX (далі - Закон № 1978-IX), а саме:

обов'язок виробників та імпортерів тютюнових виробів наносити комбіновані медичні попередження, що покривають 65% зовнішньої передньої та задньої поверхонь одиничної пачки чи зовнішнього упакування. Ці вимоги згідно Закону

№ 1978-IX мають набрати чинності через 24 з дня його опублікування, а законопроектом пропонується ввести в дію через 24 місяці з дня, наступного за днем припинення чи скасування воєнного та/або надзвичайного стану;

запровадження технічних вимог до електронних сигарет, заправних контейнерів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, які вводяться в обіг на території України. Ці вимоги згідно Закону № 1978-IX набувають чинності через 18 місяців з дня його опублікування, а законопроектом пропонується ввести в дію через 6 місяців з дня, наступного за днем припинення чи скасування воєнного та/або надзвичайного стану.

Крім того, альтернативним законопроектом пропонується збільшити строки обігу тютюнових виробів, електронних сигарет, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, а також пристроїв для споживання тютюнових виробів без їх згоряння, до їх повної реалізації в межах терміну придатності для споживання на рік після припинення чи скасування воєнного та/або надзвичайного стану замість дванадцяти місяців з дня набрання чинності Законом № 1978-IX.

За висновком підкомітету з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу, виконання міжнародних правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування законопроект не відповідає цілям Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом та Директиві 2014/40/ЄС «Про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС», а відтак суперечить праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Крім того, запропоновані зміни не відповідають цілям Рамкової Конвенції ВООЗ із боротьби проти тютюну (РКБТ), ратифікованої Україною у 2006 році, та нівелюють попередні позитивні результати України з наближення національного законодавства у сфері регулювання обігу тютюнових виробів до вимог права ЄС, досягнуті з прийняттям Закону № 1978-IX, яким було імплементовано у національне законодавство положення вищезазначеної Директиви 2014/40/ЄС.

Також відтермінування на невизначений час запровадження антитютюнових заходів, передбачених Законом № 1978-IX, сприятиме подальшому поширенню вживання тютюнових виробів серед населення, рівень якого з 2019 року має тенденцію до зростання (серед чоловіків з 42,2% у 2019 році до 44,4% у 2022 році; серед жінок відповідно з 9,4% до 14,9%).

З огляду на зазначене Комітет ухвалив рішення запропонувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики рекомендувати Верховній Раді України відхилити проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174-1), поданий народним депутатом України Холодовим А.І.

Голова Комітету

М.Б. Радучький