



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

До реєстр. № 8174 від 03.11.2022 р.

Н.д. України Петруняк Є.В.

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174)

Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування в межах компетенції розглянув на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174), поданий народним депутатом України Петруняком Є.В. (протокол від 17.11.2022 р. р. № 115).

Метою законопроекту, згідно з пояснювальною запискою, є посилення контролю за виробництвом та обігом підакцизних товарів.

Водночас законопроект містить низку положень, що можуть, у разі прийняття законопроекту, мати негативний вплив на здоров'я населення, насамперед підлітків та молоді, а також призвести до зменшення акцизних надходжень до бюджету.

Так, законопроектом серед іншого пропонується:

з 1 січня 2023 року відновити поштучний продаж сигарил, які наразі продаються в пачках, що містять менше 20 штук (*зміни до Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» від 22.09.2005 № 2899-IV*);

відтермінувати на невизначений час набрання чинності окремими положеннями Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» від 16.12.2021 № 1978-IX (далі - Закон № 1978-IX), а саме: обов'язок виробників та імпортерів тютюнових виробів наносити комбіновані медичні попередження, що покривають 65% зовнішньої передньої та задньої поверхонь одиначної пачки чи зовнішнього упакування; запровадження технічних вимог до електронних сигарет, заправних контейнерів, рідин, що використовуюються в електронних сигаретах, які вводяться в обіг на території України. Ці вимоги згідно Закону № 1978-IX мають набрати

чинності через 24 та 18 місяців відповідно з дня його опублікування, а законопроектом пропонується ввести їх в дію через 24 та 12 місяців відповідно з дня, наступного за днем припинення чи скасування воєнного та/або надзвичайного стану;

тимчасово до 31 грудня 2023 року, але не раніше дати припинення або скасування воєнного стану, скасувати для сигарил встановлені Податковим кодексом України вимоги щодо нанесення на марку акцизного податку додаткового позначення кількості штук у пачці (упаковці), не застосовувати мінімальне податкове зобов'язання, яке встановлене у розмірі 1 747,60, але не менше 1 641,26 грн за 1 кілограм, а також змінити режим їх оподаткування з штук на кілограми.

Запропоновані зміни не відповідають цілям Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом та Рамкової Конвенції ВООЗ із боротьби проти тютюну (РКБТ), ратифікованої Україною у 2006 році. Також слід звернути увагу на те, що Законом № 1978-IX було імплементовано у національне законодавство положення Директиви 2014/40/ЄС «Про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС» в рамках міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Крім того, відповідно до статті 4 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» державна політика щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення ґрунтується на принципі пріоритетності політики у сфері охорони здоров'я у порівнянні з фінансовими, податковими та корпоративними інтересами суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з тютюновою промисловістю.

Таким чином відтермінування імплементации положень Директиви 2014/40/ЄС не сприятиме інтеграції України в Європейський Союз, а запропоновані зміни щодо поштучного продажу та акцизного оподаткування сигарил суттєво підвищать їх доступність, особливо для молоді, що негативно позначиться на здоров'ї населення, а також можуть призвести до зменшення надходжень до бюджету.

Міністерство охорони здоров'я України не підтримує законопроект.

З огляду на зазначене Комітет ухвалив рішення запропонувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики рекомендувати Верховній Раді України відхилити проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо посилення заходів контролю за обігом підакцизних товарів (реєстр. № 8174), поданий народним депутатом України Петруняком Є.В.

Голова Комітету

М.Б. Радуцький

