

ЗАТВЕРДЖЕНО

на засіданні Комітету 26 січня 2022 року
(протокол № 94)

З В І Т

про роботу Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги
та медичного страхування за період роботи шостої сесії
Верховної Ради України дев'ятого скликання
(вересень 2021 р. – січень 2022 р.)

Робота Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі – Комітет) у період шостої сесії була зосереджена на виконанні основних функцій Комітету, визначених Законом України «Про комітети Верховної Ради України», зокрема на здійсненні законопроектної роботи, спрямованої на виконання Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 р. № 1165-IX (далі – План законопроектної роботи), боротьбу з пандемією гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та мінімізацію пов'язаних з нею негативних наслідків у всіх сферах суспільного життя, а також вирішення інших нагальних проблем у сфері охорони здоров'я.

1. Щодо законопроектної функції Комітету

За період шостої сесії проведено **15 засідань** Комітету, з них **11 у режимі відеоконференції**, на яких розглянуто **22 проекти законодавчих актів**, у тому числі **15 законопроектів**, з підготовки яких Комітет був визначений головним, та **7 законопроектів**, до яких Комітетом за результатами розгляду надано пропозиції іншим комітетам Верховної Ради України.

За звітний період Верховною Радою України прийнято **5 законів України та 1 Постанову Верховної Ради України**, з підготовки яких Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування було визначено головним, а саме:

1. Про внесення змін до статті 9-2 Закону України "Про лікарські засоби" щодо державної реєстрації лікарських засобів під зобов'язання (від 02.11.2021 р. № 1843-IX) (яким процедуру державної реєстрації «під зобов'язання» поширено, крім вакцин та імунобіологічних препаратів проти COVID-19, на усі лікарські засоби, які використовуються для лікування COVID-19).

2. Про внесення змін до статті 39 Закону України "Про захист населення від інфекційних хвороб" щодо врегулювання питання соціального захисту постраждалих від коронавірусної хвороби (COVID-19) медичних працівників закладів охорони здоров'я всіх форм власності (від 17.11.2021 р. № 1894-IX) (яким забезпечено однаковий підхід щодо здійснення страхових виплат

медичним працівникам, які постраждали від коронавірусної хвороби (COVID-19), незалежно від того працюють вони у комунальних чи приватних закладах охорони здоров'я або надають медичну допомогу як ФОП).

3. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення системи управління сферою охорони здоров'я та забезпечення медичного обслуговування населення (від 15.12.2021 р. № 1962-IX) *(спрямований на створення передумов для перетворення державних установ у державні некомерційні підприємства ("автономізації державних закладів охорони здоров'я"), врегулювання питань функціонування електронної системи охорони здоров'я (ЕСОЗ) із забезпеченням захисту персональних даних пацієнтів, а також уточнення термінології щодо засобів реабілітації відповідно до вимог Всесвітньої організації охорони здоров'я (ВООЗ) та спеціальних міжнародних класифікацій у цій сфері).*

4. Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну (від 16.12.2021 р. № 1978-IX) *(яким передбачено імплементацію в національне законодавство положень Директиви Європейського парламенту і Ради 2014/40/ЄС відповідно до вимог Угоди про асоціацію Україна-ЄС, забезпечення захисту здоров'я людей від шкідливого впливу тютюну).*

5. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, що регулюють питання трансплантації анатомічних матеріалів людині (від 16.12.2021 р. № 1967-IX) *(спрямований на забезпечення подальшого розвитку трансплантації в Україні та забезпечення належного фінансування такого лікування).*

6. Постанова Верховної Ради України «Про додаткові заходи протидії поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» (від 02.11.2021 р. № 1844-IX) *(якою встановлено додаткові умови допуску до приміщень парламенту народних депутатів України, працівників і відвідувачів парламенту, а також представників засобів масової інформації в умовах COVID-19).*

Також за звітний період за ініціативи народних депутатів України – членів Комітету підготовлено до розгляду Верховною Радою України у другому читанні:

проект Закону України про лікарські засоби (реєстр. № 5547, друге читання) (нова редакція Закону України «Про лікарські засоби», гармонізована з Регламентом (ЄС) № 726/2004 Європейського парламенту та Ради Європейського Союзу, основоположною Директивою ЄС №2001/83/ЄС у цій сфері та іншими директивами ЄС, що регулюють питання допуску на ринок та обігу лікарських засобів в Європейському Союзі);

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання надання пацієнтам лікарських засобів зі співчуття» (реєстр. № 5736, друге читання), яким передбачено створення законодавчого підґрунтя для забезпечення доступу тяжкохворих пацієнтів в Україні до інноваційного лікування через реалізацію програм безоплатного надання пацієнтам лікарських засобів зі співчуття (можливість

безоплатного доступу пацієнтів до незареєстрованих в Україні лікарських засобів, щодо яких проводились клінічні випробування, за спеціально розробленими та затвердженими Міністерством охорони здоров'я програмами).

Крім того, підготовлено до розгляду Верховною Радою України проект Постанови Верховної Ради України про вжиття невідкладних заходів, спрямованих на забезпечення належної діагностики та лікування хворих на хворобу Паркінсона (реєстр. № 6023), яким пропонується доручити Кабінету Міністрів України розглянути питання щодо необхідності створення і забезпечення належної організації та фінансування діагностики та лікування пацієнтів з хворобою Паркінсона відповідно до міжнародних стандартів, а також удосконалення порядку забезпечення їх лікарськими засобами та виробами медичного призначення за кошти державного бюджету.

Комітет у межах компетенції брав активну участь у підготовці Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» з метою вирішення нагальних питань щодо збільшення фінансового забезпечення галузі.

У прийнятому 2 грудня 2021 року Верховною Радою України Законі України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» видатки на охорону здоров'я (між першим та другим читанням) збільшено на 3,1 млрд грн. У цілому в порівнянні з 2021 роком видатки на охорону здоров'я зросли до 200 млрд грн, що становить 4,3% ВВП. Зокрема, фінансування програми медичних гарантій у порівнянні з 2021 роком збільшиться на 34 млрд грн.

II. Щодо контрольної функції Комітету

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування приділяв увагу виконанню контрольної функції відповідно до Закону України «Про комітети Верховної Ради України».

1) проведено розширену робочу нараду, присвячену актуальним питанням організації надання екстреної медичної допомоги населенню та впровадження Концепції розвитку системи екстреної медичної допомоги за участі представників Офісу Президента України, Ради національної безпеки і оборони України, Міністерства охорони здоров'я України, Національної служби здоров'я України, інших заінтересованих міністерств і відомств, керівників регіональних департаментів (управлінь) охорони здоров'я та центрів екстреної медичної допомоги, а також фахівців, експертів і представників ЗМІ;

2) крім того, на засіданнях Комітету заслухано в порядку контролю 12 питань, зокрема:

щодо епідемічної ситуації із захворюваністю населення на коронавірусну хворобу COVID-19 та стану вакцинації проти COVID-19;

про заходи, що вживаються правоохоронними органами для припинення протиправної діяльності з виготовлення, пропонування та продажу фальсифікованих результатів ПЛР-тестів та внутрішніх і міжнародних

вакцинальних COVID-сертифікатів, внесення фальсифікованих даних щодо проведених тестування та вакцинації до національної електронної системи охорони здоров'я та електронної системи «Дія», а також притягнення до відповідальності причетних до цього осіб та осіб, які користувалися цими послугами;

про виявлені Службою безпеки України у Житомирському обласному онкологічному диспансері факти продажу через аптечну мережу пацієнтам закуплених за бюджетні кошти лікарських засобів для лікування онкологічних захворювань;

щодо розбудови системи донорства крові та компонентів крові та стану виконання Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» від 30.09.2021 р. № 931;

про поточний стан із захворюваністю населення на коронавірусну хворобу COVID-19, хід вакцинації проти COVID-19 та забезпеченість ліжко-міцями для госпіталізації пацієнтів з COVID-19;

звіт Міністерства охорони здоров'я України щодо забезпечення киснем лікувально-профілактичних закладів, стану вакцинації населення проти COVID-19 та забезпеченості ліжко-міцями для госпіталізації пацієнтів з COVID-19, а також про заходи, що вживаються правоохоронними та іншими органами для припинення протиправної діяльності з виготовлення та продажу фальсифікованих результатів ПЛР-тестів та вакцинальних COVID-сертифікатів і порушень карантинних обмежень;

про організацію навчання у закладах освіти в період встановленого карантинном “червоного” рівня епідемічної небезпеки (зокрема закладів освіти, в яких усі працівники щеплені проти COVID-19);

про результати робочої наради з обговорення нагальних питань стосовно організації та проведення державних закупівель за договорами керованого доступу в 2021 та наступному роках;

про план роботи Національної служби здоров'я України на 2022 рік;

про звіт генерального директора ДП «Медичні закупівлі України» Жумаділова А.К. за результатами державних закупівель лікарських засобів у 2021 році, у тому числі щодо закупівлі препаратів для лікування онкохворих, а також про плани ДП «Медичні закупівлі України» щодо підвищення у 2022 році ефективності системи державних закупівель в охороні здоров'я;

про формування тарифів на медичні послуги, що надаватимуться за програмою медичних гарантій у 2022 році, та визначення в їх структурі компонента оплати праці медичних працівників закладів охорони здоров'я, які надають медичні послуги згідно договору з НСЗУ про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій;

про готовність системи охорони здоров'я до надання медичної допомоги військовослужбовцям та цивільному населенню на випадок широкомасштабних воєнних дій у разі збройної агресії проти України;

3) у порядку взаємодії з Рахунковою палатою, відповідно до вимог статті 31 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітетом заслухано такі звіти Рахункової палати:

про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній службі здоров'я України на первинну медичну допомогу, проведеного Рахунковою палатою;

про результати проведеного Рахунковою палатою аудиту ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національним інститутом раку та зміцнення його матеріально-технічної бази.

Проведення парламентських слухань у період шостої сесії не планувалося через епідемію коронавірусної хвороби в Україні та запроваджені у зв'язку з карантинном обмежувальні заходи.

У період роботи шостої сесії проведено 16 засідань підкомітетів Комітету, на яких опрацьовувались та готувались до розгляду Комітетом законопроекти, підготовка яких до розгляду Верховною Радою України доручена Комітету, та пропозиції до інших законопроектів, а також розглядалися питання, віднесені до предметів відання Комітету, зокрема щодо: відкриття МОЗ результатів клінічних досліджень лікарських засобів; фінансування у бюджеті на 2022 рік орфанних захворювань; необхідності розробки Національної стратегії по боротьбі з інсультами до 2030 року, створення протиінсультних центрів та збору статистичних даних на основі ЕСОЗ; стану подолання епідемії ВІЛ-інфекції/СНІДу та виконання Державної стратегії протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та вірусним гепатитам до 2030 року у розрізі регіонів; збереження доступності до моніторингу стану здоров'я і лікування ВІЛ у контексті реформування вторинної ланки медичної допомоги; роботи Національної ради з питань протидії туберкульозу та ВІЛ-інфекції/СНІДу в частині мультисекторальної взаємодії та контролю виконання рішень; розробки проекту закону України про застосування допоміжних репродуктивних технологій тощо.

Протягом шостої сесії Головою Комітету проведено низку робочих зустрічей та нарад з представниками дипломатичних установ, іноземних представництв та міжнародних організацій з метою обміну досвідом у галузі охорони здоров'я для підвищення якості та доступності медичної допомоги та обговорення потенційних можливостей для співпраці, а також взято участь у публічних заходах, де обговорювалися питання охорони здоров'я, зокрема:

15.09.2021 р. – участь у «круглому столі», організованому Американською торгівельною палатою в Україні, щодо обговорення Угоди АССА - «Угода про оцінку відповідності та прийнятності промислової продукції – крок назустріч вдосконаленню регулювання системи охорони здоров'я в Україні» (в режимі відеоконференції).

Тема: обговорення можливостей та переваг підписання Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислової продукції, питань щодо включення

лікарських засобів до переліку сфер, що потребують гармонізації з нормами та стандартами ЄС, а також план дій щодо приведення вітчизняної регуляторної системи у сфері охорони здоров'я до рівня відповідності системи ЄС.

16.09.2021 р. - робоча зустріч з представниками Посольства Королівства Нідерланди в Молдові та представниками Посольства Королівства Нідерланди в Україні.

Тема: обговорення молдово-українських відносин і напрямів двосторонньої співпраці.

20.09.2021 р. – робоча зустріч з представниками Американської торгівельної палати в Україні за участі народного депутата України – члена Комітету Кузьмініх С.В. (у режимі відеоконференції).

Тема: обговорення редакцій проектів законів про лікарські засоби (реєстр. № 5547, друге читання) та про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо відповідальності за підроблення медичної продукції та подібні злочини, що загрожують охороні здоров'я (реєстр. № 4491).

21.09.2021 р. – участь у відкритті XXII Національного конгресу кардіологів України.

29.09.2021 р. – робоча зустріч з представниками Посольства Республіки Польща за участі Надзвичайного і Повноважного Посла Республіки Польща в Україні Бартоша Ціхоцького.

Тема: обговорення поточного стану систем охорони здоров'я в контексті пандемії коронавірусної хвороби, напрями подальшої двосторонньої співпраці та розвитку польсько-українських відносин.

30.09.2021 р. – участь у відкритті 26-го Всеукраїнського з'їзду кардіохірургів.

12.10.2021 р. – участь у відкритті 15-го Конгресу педіатрів України.

25.10.2021 р. – робоча зустріч з регіональним директором Світового банку у справах країн Східної Європи (Білорусь, Молдова та Україна) паном Агур Ванержі.

Тема: обговорення пріоритетних напрямів подальшої співпраці між Україною та Світовим банком у сфері охорони здоров'я.

26.10.2021 р. – участь у відкритті VIII Національного конгресу ревматологів України.

01.11. 2021 р. – участь у «круглому столі» на тему: «Заборона транс-жирів у продуктах харчування: крок до здорової нації» Комітету з питань аграрної та земельної політики.

23.11.2021 р. – участь у вступній частині консультаційного форуму на тему: «ДП «Медичні закупівлі України» як централізована закупівельна організація» для регіональних департаментів охорони здоров'я, лікарень тощо.

26.11.2021 р. – участь у відкритті молодіжного форуму з лідерства «Творимо себе — творимо Україну».

Тема: обговорення результатів роботи та планів комітету.

30.11.2021 р. – участь у панельній дискусії міжнародного форуму «Корея-Україна. Виклики охорони здоров'я в XXI столітті».

Тема: обмін досвідом протидії поширенню коронавірусної хвороби між Україною та Південною Кореєю.

08.12.2021 р. - виступ на громадському обговоренні законопроекту щодо регулювання обігу рослин роду коноплі, організованому ГО «Ветерани за медичний канабіс».

20.12.2021 р. – участь у «круглому столі», організованому Американською торгівельною палатою в Україні, з питань протидії «сірому» імпорту лікарських засобів в Україну.

17.01.2022 р. – робоча нарада з обговорення проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ» щодо застосування сучасних підходів до профілактики, тестування і лікування ВІЛ-інфекції відповідно до керівних документів ВООЗ (реєстр. № 6364) за участі народних депутатів України – членів Комітету Булах Л.В., Стефанишиної О.А., представників Міністерства охорони здоров'я України, міжнародних організацій та профільних українських неурядових організацій.

19.01.2022 р. – участь у відкритті Форуму «Реімбурсація 2022», організованому Національною службою здоров'я України та проектом USAID Safemed.

21.01.2022 р. – робоча зустріч з представниками Європейської Бізнес Асоціації за участі народних депутатів України – членів Комітету Кузьмініх С.В. та Зуба В.О.

Тема: обговорення пріоритетних напрямів законотворчої діяльності Комітету у 2022 році, подальшої співпраці, в тому числі планів Комітету щодо пріоритетних проектів законів, що мають бути прийняті в рамках імплементації законопроекту про лікарські засоби (реєстр. № 5547), розробки проекту Закону України про медичні вироби та інш.

21.01.2022 р. – робоча зустріч з керівником Бюро Всесвітньої організації охорони здоров'я в Україні паном Ярно Хабіхтом.

Тема: обговорення напрямів подальшої співпраці між Комітетом і ВООЗ та плани Комітету на 2022 рік, а також визначення завдань, де підтримка ВООЗ може бути корисною.

24.01.2022 р. – робоча зустріч з директором проекту USAID Safemed пані Ребеккою Коулер.

Тема: обговорення пріоритетних напрямів законотворчої діяльності Комітету в 2022 році та подальшої співпраці.

За звітний період (станом на 25.01.2022 р.) Комітетом опрацьовано 1594 листів та звернень, з них 378 звернення громадян, у тому числі поданих у формі електронних петицій (5), та запитів на інформацію (9).