

## ЗАТВЕРДЖЕНО

на засіданні Комітету 13 липня 2021 року

(протокол № 79)

### З В І Т

про роботу Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування за період роботи п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання  
(лютий – липень 2021 р.)

Робота Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі – Комітет) у період п'ятої сесії була відзначена активною законотворчою роботою, спрямованою на виконання Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 р. № 1165-IX (далі – План законопроектної роботи), боротьбу з пандемією гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та мінімізацію пов'язаних з нею негативних наслідків у всіх сферах суспільного життя, а також вирішення інших нагальних проблем у сфері охорони здоров'я.

#### *1. Щодо законопроектної функції Комітету*

За період п'ятої сесії проведено **20 засідань** Комітету, з них **13 у режимі відеоконференції та 2 виїзних**, на яких розглянуто **36 проектів законодавчих актів**, у тому числі **19 законопроектів**, з підготовки яких Комітет був визначений головним, та **17 законопроектів**, до яких Комітетом за результатами розгляду надано пропозиції іншим комітетам Верховної Ради України.

За звітний період Верховною Радою України прийнято **3 закони України**, з підготовки яких Комітет був визначений головним, а саме:

1) Закон України від 19.03.2021 р. № 1353-IX «Про внесення зміни до статті 9-2 Закону України "Про лікарські засоби" щодо державної реєстрації вакцин або інших медичних імунобіологічних препаратів під зобов'язання» (законом створено законодавче підґрунтя для оперативного надходження на територію України та застосування в медичній практиці нових розроблених лікарських засобів та вакцин для лікування та профілактики коронавірусної хвороби COVID-19, а також передбачено виплату компенсації у разі настання наслідків, спричинених застосуванням вакцин, зареєстрованих за процедурою «під зобов'язання») (законопроект реєстр. № 5247);

2) Закон України від 02.06.2021 р. № 1513-IX «Про внесення зміни до статті 39 Закону України "Про захист населення від інфекційних хвороб" щодо врегулювання окремих питань соціального захисту медичних працівників, постраждалих від коронавірусної хвороби COVID-19 (законом виправлено

*технічний недолік раніше прийнятого Закону України «Про внесення змін до статті 39 Закону України "Про захист населення від інфекційних хвороб" щодо додаткових гарантій прав медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, та членів їх сімей» від 07.05.2020 р. № 588-IX, яким було запроваджено страхові виплати з боку держави медичним працівникам при отриманні ними інвалідності, яка настала внаслідок захворювання на COVID-19, за умови, що таке захворювання пов'язане з виконанням професійних обов'язків, та встановлено, що держава забезпечує страхові виплати медичним працівникам у разі встановлення групи інвалідності внаслідок захворювання коронавірусною хворобою COVID-19 протягом одного року з дня захворювання (не календарного) (законопроект реєстр. № 5415).*

3) Закон України від 15.07.2021 р. № 1668-IX «Про внесення змін до статті 21 Закону України «Про лікарські засоби» щодо заборони продажу лікарських засобів дітям» (законом встановлено заборону відпуску з аптек лікарських засобів дітям, які не досягли 14-річного віку) (законопроект реєстр. № 5122).

Крім того, було **прийнято 7 постанов Верховної Ради України, з підготовки яких Комітет був визначений головним, а саме:**

1) Постанова Верховної Ради України від 04.02.2021 № 1207-IX «Про прийняття за основу проекту Закону України про систему громадського здоров'я» (реєстр. № 4142/П);

2) Постанова Верховної Ради України від 19.02.2021 № 1268-IX «Про направлення на повторне перше читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» (реєстр. № 4358/П);

3) Постанова Верховної Ради України від 13.04.2021 № 1376-IX «Про вжиття невідкладних заходів, спрямованих на забезпечення належної профілактики, діагностики та лікування дітей, хворих на цукровий діабет» (реєстр. № 4042);

4) Постанова Верховної Ради України від 18.05.2021 № 1448-IX «Про звільнення Степанова М.В. з посади Міністра охорони здоров'я України» (реєстр. № 5511);

5) Постанова Верховної Ради України від 20.05.2021 № 1456-IX «Про призначення Ляшка В.К. на посаду Міністра охорони здоров'я України» (реєстр. № 5519);

6) Постанова Верховної Ради України від 01.06.2021 № 1503-IX «Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» (реєстр. № 4358/П1);

7) Постанова Верховної Ради України від 02.06.2021 № 1508-IX «Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до статті 21 Закону України "Про лікарські засоби" щодо заборони продажу лікарських засобів дітям» (реєстр. № 5122/П).

Також за звітний період за ініціативи народних депутатів України – членів Комітету розроблено і внесено в установленому порядку на розгляд Верховної Ради України:

проект Закону України "Про лікарські засоби" (реєстр. № 5547),  
(відповідно до Плану законопроектної роботи);

проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» (реєстр. № 4358)  
(відповідно до Плану законопроектної роботи);

проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання обігу конопель в медичних цілях, науковій та науково-технічній діяльності (р. № 5596) (з метою легалізації використання конопель в медичних цілях);

проект Закону про Уповноваженого з медичних питань (реєстр. № 5475);

проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання надання пацієнтам лікарських засобів зі співчуття (реєстр. № 5736).

Крім того, Комітет брав активну участь в опрацюванні Бюджетної декларації на 2022 – 2024 роки (подана Кабінетом Міністрів України 03.06.2021 р.), та, керуючись статтею 152 Регламенту Верховної Ради України, надав свої пропозиції до неї (ухвалені на засіданні Комітету 9 червня 2021 року, протокол № 75).

## ***II. Щодо контрольної функції Комітету***

Комітет з питань охорони здоров'я приділяв увагу виконанню контрольної функції відповідно до Закону України «Про комітети Верховної Ради України».

### **1) проведено 2 виїзних засідання Комітету:**

**8 квітня 2021 року – в Одеській області** для ознайомлення зі станом організації надання медичної допомоги особам, які захворіли на COVID-19, та іншим важкохворим пацієнтам і протиепідемічними заходами, що вживаються для запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19 серед населення Одеської області. В ході візиту в регіон народні депутати України – члени Комітету відвідали комунальні некомерційні підприємства: «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради; «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради; «Одеський обласний онкологічний диспансер» Одеської обласної ради; «Міська клінічна лікарня № 1» Одеської міської ради, а також Одеську клінічну лікарню на залізничному транспорті філії «Центр охорони здоров'я» АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»;

**9 липня 2021 року – у Національній дитячій спеціалізованій лікарні «Охматдит»** для ознайомлення зі станом реалізації державного інвестиційного проекту «Будівництво сучасного лікувально-діагностичного комплексу

Національної дитячої спеціалізованої лікарні «Охматдит» та його готовністю до введення в експлуатацію.

**2) крім того, на засіданнях Комітету заслухано в порядку контролю ще 17 питань, зокрема:**

про звернення народних депутатів України - членів депутатської групи «ДОВІРА» Кулініча О.І. та інших щодо ситуації, яка склалася довкола проведення конкурсу на зайняття посади ректора ДЗ «Луганський державний медичний університет»;

про ситуацію, що склалася зі здійсненням передбачених законодавством страхових виплат у разі смерті медичного працівника внаслідок респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2;

про необхідність розробки та затвердження нової національної програми «Репродуктивне здоров'я» та приведення чинних нормативно-правових актів у цій сфері у відповідність до Цілей сталого розвитку ООН;

про поширення коронавірусної інфекції, стан організації надання медичної допомоги особам, які захворіли на COVID-19, та важкохворим пацієнтам, а також здійснення протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19 серед населення у Миколаївській, Херсонській та Одеській областях;

щодо розширення переліку лікарських засобів, що підлягають реімбурсації за програмою медичних гарантій, в частині запровадження у 2021 році нових механізмів фінансування програми реімбурсації інсулінів через Національну службу здоров'я України;

щодо необхідності виділення Національній дитячій спеціалізованій лікарні «Охматдит» додаткових цільових коштів у 2021 році;

про епідемічну ситуацію щодо COVID-19 у місті Києві, Київській та Житомирській областях та стан організації надання медичної допомоги населенню, а також здійснення протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19 у цих регіонах;

про стан виконання рішення Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування від 08.04.2021 р. № 04-18/04-67 «Про поліпшення організації надання медичної допомоги хворим на COVID-19, а також посилення протиепідемічних заходів для запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19 серед населення Одеської області» у частині забезпечення: належної роботи КНП «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради; використання за призначенням у повному обсязі запланованого ліжкового фонду для надання допомоги хворим на COVID-19 в Одеській клінічній лікарні на залізничному транспорті, а також оснащення її відповідно до потреби медичним киснем, лікарськими засобами, витратними матеріалами, засобами індивідуального захисту для персоналу і дезінфікуючими засобами;

щодо доцільності включення до тарифу на медичні послуги з надання

медичної допомоги за програмою медичних гарантій витрат на витратні матеріали, а також визначення у ньому компонента оплати праці медичних працівників за надану медичну послугу;

про формування єдиного медичного простору в Україні та залучення до реалізації програми медичних гарантій за договорами з Національною службою здоров'я України державних закладів охорони здоров'я, що належать до сфери управління МОЗ України, НАМН України та інших відомчих закладів, що не автономізувалися і не є надавачами послуг за Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

про оновлену Дорожню карту з впровадження вакцин від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, і проведення масової вакцинації у відповідь на пандемію COVID-19 в Україні у 2021-2022 роках;

про недостатність коштів, передбачених у Державному бюджеті України на 2021 рік на реалізацію Програми державних гарантій медичного обслуговування населення (КПКВК 2308060);

про ситуацію з оплатою послуг закладам охорони здоров'я, які уклали договір з Національною службою здоров'я України на надання медичних послуг за пакетом «Стаціонарна допомога пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2», за Програмою медичних гарантій у 2021 році;

про звернення Міністерства внутрішніх справ України стосовно зафіксованого поліцією Закарпатської області факту масштабної фальсифікації під час складання інтегрованого тестового іспиту «КРОК» в Ужгородському національному університеті та запобігання неперсональному складанню іспитів у тестовому форматі;

про поточний стан упровадження електронного рецепта;

про комунікаційну стратегію Міністерства охорони здоров'я України з питань вакцинації;

про використання лікарських засобів, що відповідають стандартам високої якості, для лікування ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу, вірусних гепатитів В та С.

**3) в порядку взаємодії з Рахунковою палатою, відповідно до вимог статті 31 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітетом заслухано звіти Рахункової палати:**

про результати аудиту ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, спрямованих на розвиток системи екстреної медичної допомоги;

про результати аудиту ефективності використання коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет;

**4) за звітний період Комітетом в режимі відеоконференції проведено:**

**комітетські слухання на тему: «Протидія туберкульозу в умовах пандемії, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (17 березня 2021 року);**

**засідання «круглого столу», присвячене 15-річчю Рамкової конвенції ВООЗ з боротьби проти тютюну в Україні (РКБТ ВООЗ) (24 березня 2021 року).**

Через епідемію коронавірусної хвороби в Україні та запроваджені у зв'язку з карантинном обмежувальні заходи Комітетом не планувалося проведення парламентських слухань.

**Протягом п'ятої сесії Головою Комітету проведено низку робочих зустрічей та нарад з представниками дипломатичних установ, іноземних представництв та міжнародних організацій з метою обміну досвідом у галузі охорони здоров'я для підвищення якості та доступності медичної допомоги та обговорення потенційних можливостей для співпраці, а також взято участь у публічних заходах, де обговорювалися питання охорони здоров'я зокрема:**

**18.02.2021** – зустріч з Надзвичайним і Повноважним Послом Республіки Молдова в Україні Й.В. паном Русланом Болбочаном.

**Тема:** обговорення необхідності актуалізації проведення роботи щодо налагодження міжпарламентських зв'язків і двостороннього співробітництва між Україною та Республікою Молдова в рамках діяльності групи міжпарламентських зв'язків з Республікою Молдова у Верховній Раді України.

**01.03.2021** – презентація представниками Американської торгівельної палати в Україні (American Chamber of Commerce) в режимі відеоконференції.

**Тема:** презентація результатів незалежного дослідження «Витрати на охорону здоров'я та доступ до лікування» у виконанні KSE та IQVIA за підтримки ACC та APRaD; обговорення законопроект № 4662 про внесення зміни до розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» щодо забезпечення можливості закупівель лікарських засобів за договорами керованого доступу, проекту оновленого Закону України «Про лікарські засоби», обговорення перспективи розробки та роботи над законопроектом про добровільне медичне страхування та законопроектом про медичні вироби.

**10.03.2021** – участь у форумі, організованому проектом Safemed (USAID) та Національною службою здоров'я України щодо відшкодування вартості препаратів інсуліну в режимі відеоконференції.

**Тема:** забезпечення відкритого діалогу ка для всіх сторін процесу реімбурсації: лікарів-ендокринологів, представників виробників лікарських засобів, аптек, дистриб'юторів та громадських організацій.

**11.03.2021** – робоча зустріч з Беном Цинером – директором офісу з питань охорони здоров'я USAID для обговорення можливості створення робочої групи з напрацювання законодавчих ініціатив щодо механізмів комбінованої оплати за медичні послуги в режимі відеоконференції.

**12.03.2021** – зустріч з Надзвичайним і Повноважним Послом КНР в Україні Й.В. паном ду Веєм в рамках діяльності групи міжпарламентських зв'язків з КНР у Верховній Раді України в режимі відеоконференції.

**18.03.2021** - робоча зустріч з представником французької компанії YVELIN паном Емунуелем Убером на запит від Посольства Франції в Україні.

**Тема:** обговорення стану та перспектив розвитку українського ринку (ведення бізнесу, законодавство, розвиток медичної та страхової галузей тощо), розвиток ринку медичного страхування в Україні та страхування професійної відповідальності лікарів.

**26.03.2021** – участь у роботі круглого столу з оцінки медичних технологій, зорганізованому USAID, у режимі відеоконференції.

**05.04.2021** – робоча зустріч з представниками Американської торгівельної палати в Україні (American Chamber of Commerce) під головуванням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О.

**Тема:** Захист населення від COVID-19 шляхом широкомасштабного тестування, вакцинації та ефективного лікування. Забезпечення передбачуваності для ведення бізнесу в умовах карантинних обмежень. Збільшення державних витрат на охорону здоров'я (до 5% ВВП) та покращення ефективності медичних закупівель.

**21.04.2021** – Робоча зустріч з Дерев'янко Ганною Олександрівною – виконавчим директором Європейської Бізнес Асоціації та ін. представниками ЄБА за участі народних депутатів України Булах Лади Валентинівни та Кузьмініх Сергія Володимировича у режимі відеоконференції.

**Тема:** обговорення поточного стану справ, завдань та планів Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (надалі – Комітет ВРУ) на 2021 рік.

**26.04.2021** – робоча зустріч з представниками Європейської Бізнес Асоціації під головуванням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О.

**Тема:** обговорення редакції законопроекту № 4358.

**24.05.2021** – зустріч з представниками компанії Хуавей в рамках діяльності групи міжпарламентських зв'язків з КНР у Верховній Раді України в режимі відеоконференції.

**Тема:** обговорення можливості розробки цифрових рішень у сфері медицини.

**31.05.2021** – консультаційна робоча зустріч з французькими та англійськими експертами у сфері страхування на запит Посольства Франції в режимі відеоконференції.

**Тема:** обговорення питань, пов'язаних з запровадженням медичного страхування та страхування професійної відповідальності медичних працівників в Україні.

**08.06.2021 р.** – робоча зустріч з представниками Amcham, EBA, ApRaD в режимі відеоконференції.

**Тема:** обговорення питань, пов'язаних з проектами змін до законодавства з метою запровадження добровільного медичного страхування та механізмів співоплати, необхідність розробки законопроекту «Про медичні вироби», обговорення норм редакції законопроекту № 5547 «Про лікарські засоби».

**23.06.2021** – зустріч з паном Ahmed Zayan проекту SafeMed (USAID).

**Тема:** обговорення можливих шляхів співпраці.

**За звітний період (Станом на 22.07.2021 р.) Комітетом опрацьовано 1737 листів та звернень, з них 157 звернення громадян, у тому числі поданих у формі електронних петицій (16), та запитів на інформацію (14).**