



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4464 від 04.12.2020  
Народні депутати України  
Г. Янченко та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до статті 77 Основ законодавства України про охорону здоров'я (щодо пільг та підвищення оплати праці професіоналів з вищою немедичною освітою, які працюють в системі охорони здоров'я)»**

У законопроекті шляхом внесення доповнень до ст. 77 Основ законодавства України про охорону здоров'я (далі – Основи) пропонується поширити соціальні права та пільги медичних і фармацевтичних працівників (п.п. «б», «в», «д», «е», «є», «ж», «з», «і», «ї», «й», «к», «л», «м» та «н» ч. 1 ст. 77 Основ) на *«професіоналів з вищою немедичною освітою, які працюють у закладах охорони здоров'я»*. Пропонується також встановити, що «перелік посад професіоналів з вищою немедичною освітою у закладах охорони здоров'я та кваліфікаційні характеристики таких посад визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я».

Як зазначено в п. 2 пояснювальної записки, законопроект «розроблено з метою підвищення рівня соціального захисту працівників медичних закладів, що залучені до надання медичних послуг, однак мають вищу немедичну освіту, що сприятиме зниженню дефіциту кадрового забезпечення закладів охорони здоров'я».

За результатами розгляду законопроекту в стислий термін Головне управління вважає за доцільне висловити щодо нього наступне.

1. У проекті пропонується законодавчо врегулювати розширення кола спеціалістів (суб'єктів надання послуг в системі охорони здоров'я) новою категорією працюючих – *«професіонали з вищою немедичною освітою, які працюють в системі охорони здоров'я»*. Разом з тим, запровадження такої категорії працюючих осіб доцільно було б супроводити її термінологічним визначенням. У запропонованому вигляді новели законопроекту не в повній мірі узгоджуються із принципом правової визначеності, ясності і недвозначності правової норми.

При запровадженні запропонованої новели та розмежуванні «професіоналів з вищою немедичною освітою, які працюють в системі охорони здоров'я» та «медичних і фармацевтичних працівників» слід

врахувати, що відповідно до Основ безпосередньо «медичною і фармацевтичною діяльністю можуть займатися особи, які мають *відповідну спеціальну* освіту і відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам» (ч. 1 ст. 74), «медична допомога надається відповідно до медичних показань *професійно підготовленими медичними працівниками*, які перебувають у трудових відносинах із закладами охорони здоров'я, що забезпечують надання медичної допомоги згідно з одержаною відповідно до закону ліцензією, та фізичними особами - підприємцями, які зареєстровані та одержали відповідну ліцензію в установленому законом порядку і можуть перебувати з цими закладами у цивільно-правових відносинах» (ч. 1 ст. 33).

2. Оскільки у проекті розширюється перелік осіб, які мають право на відповідні соціальні гарантії, забезпечені фінансовими ресурсами держави, не є переконливим твердження про те, що прийняття законопроекту «не впливає на зміну обсягів доходів та витрат Державного Бюджету України» (п. 6 пояснювальної записки). Супровідні документи до законопроекту не містять обґрунтованих розрахунків та пропозицій щодо джерел їх покриття, що не відповідає вимогам ст. 27 Бюджетного кодексу України та ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до яких у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

У контексті викладеного вище, потребує перегляду п. 1 розділу II проекту Закону, відповідно до якого «цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через місяць з дня набрання ним чинності» з урахуванням вимог ч. 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якими «закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються: не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим».

3. Виглядає зайвим у контексті редакції запропонованих доповнень до ст. 77 Основ та таким, що виходить за межі повноважень Верховної Ради України передбачене в пп. 1 п. 3 розділу II проекту Закону доручення Кабінету Міністрів України у триденний строк з дня набрання чинності цим Законом у разі його прийняття доручити Міністерству охорони здоров'я України внести зміни до довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників.

4. Згідно з вимогами законодавчої техніки перехідні положення законопроекту застосовуються у разі, якщо потрібно врегулювати відносини, пов'язані з переходом від існуючого правового регулювання до бажаного, того, яке має запроваджуватися з прийняттям нового закону. Перехідні положення не можуть міститися в законопроектах про внесення змін до інших законів. З огляду на зазначене, назва розділу II законопроекту потребує внесення відповідних змін.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: К. Вербицький, Л. Демчук