



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (р. № 4100), поданий Кабінетом Міністрів України

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 15.09.2020 року до вх. № 158632 Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі Комітет) на засіданні 7 жовтня 2020 року (протокол № 47) розглянув проект Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України (р. № 4100) від 15.09.2020 р., поданий Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є врегулювання питань, пов'язаних із підготовкою проекту закону про Державний бюджет України на 2021 рік.

Відповідно до частини сьомої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України "Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання" від 29 серпня 2019 року № 19-ІХ, Комітет зазначив, що запропонованими змінами до пункту 26 Прикінцевих положень Бюджетного кодексу фактично скасовуються норми Закону «Про державні фінансові гарантії» щодо фінансування програми медичних гарантій на рівні не нижчому 5% ВВП та віднесення видатків на цю програму до захищених статей видатків бюджету, а також положення щодо необхідності розрахунку тарифів для визначення компонента оплати праці медиків з базовою величиною не менше 250 відсотків середньої заробітної плати в Україні за липень року, що передусє плановому. Натомість Уряд пропонує визначати порядок та розміри фінансування програми медичних гарантій, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного та місцевих бюджетів. По суті це означає те, що фінансування програми медичних гарантій буде здійснюватися за залишковим принципом, що є неприйнятним, оскільки негативно позначиться на якості надання медичної допомоги населенню та її доступності.

Комітет підтримує проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України лише за умови вилучення абзацу п'ятого підпункту 7 пункту 48 законопроекту, та вважає за доцільне під час підготовки його до розгляду у другому читанні врахувати такі пропозиції:

«У Розділі I:

1) пункт 1 після підпункту 5 доповнити новими підпунктами такого змісту:

«6) пункт 47 після слів “довгострокових зобов’язань за енергосервісом” доповнити словами “середньострокових зобов’язань у сфері охорони здоров’я”;

7) доповнити підпунктом 47² такого змісту:

“47²) середньострокове зобов’язання у сфері охорони здоров’я – зобов’язання центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я, за напрямками використання бюджетних коштів, закупівля за якими здійснюється спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, та/або зобов’язання особи, уповноваженої на здійснення закупівель у сфері охорони здоров’я, в частині доведеного до неї переліку напрямів використання бюджетних коштів, у тому числі за договором керованого доступу, укладеним відповідно до законодавства, здійснити платежі протягом поточного бюджетного періоду та/або середньострокового періоду для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров’я.”».

У зв’язку з цим підпункт 6 вважати підпунктом 8;

2) пункт 9 доповнити новим підпунктом такого змісту:

«3) доповнити частиною восьмою такого змісту:

“8. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я, та/або особа, уповноважена на здійснення закупівель у сфері охорони здоров’я, як одержувач бюджетних коштів в частині доведеного до неї переліку напрямів використання бюджетних коштів, мають право брати середньострокові зобов’язання у сфері охорони та здійснювати за ними платежі у розмірі загального обсягу бюджетних призначень за бюджетними програмами, передбаченому для здійснення середньострокових бюджетних зобов’язань, визначеному законом про Державний бюджет України на відповідний період в разі закупівлі:

у поточному та наступному бюджетних періодах - лікарських засобів, медичних виробів, допоміжних засобів до них та пов’язаних послуг, у тому числі таких, що закуповуються за договором керованого доступу, укладеним відповідно до законодавства, та на підставі укладених із спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, угод (договорів) щодо закупівлі;

у середньостроковому періоді - лікарських засобів, що закуповуються на підставі угод (договорів) щодо закупівлі, укладених із суб’єктами господарювання, що мають ліцензію на виробництво лікарських засобів, видану в

порядку, встановленому Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», та пов'язаних послуг.»»;

3) після пункту 9 доповнити новим пунктом 10 такого змісту:

«10. У статті 23:

1) частину третю доповнити реченням такого змісту:

“Зменшення бюджетних призначень на здійснення середньострокових зобов'язань у сфері охорони здоров'я, визначених законом про Державний бюджет України на відповідний період, не допускається.”;

2) доповнити частиною шістнадцятою такого змісту:

“16. Обсяг видатків на середньострокові зобов'язання у сфері охорони здоров'я окремо визначається законом про Державний бюджет України на рівні відповідних показників Бюджетної декларації, схваленої у попередньому та/або поточному бюджетному періоді, з урахуванням фактично взятих у попередніх та/або поточному бюджетних періодах середньострокових зобов'язань, а також невикористаних асигнувань, передбачених для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я у попередніх та/або поточному бюджетних періодах.

Взяття середньострокових зобов'язань центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, або особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, допускається щодо лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, включених до переліку лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, що закуповуються за кошти державного бюджету для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затверджених Кабінетом Міністрів України, а також щодо послуг, пов'язаних з поставками та супроводженням таких лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них.

Перелік бюджетних програм, у процесі виконання яких допускається взяття середньострокових зобов'язань центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, або особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, визначається законом про Державний бюджет України на відповідний період з урахуванням бюджетних програм, за якими у попередніх та/або поточному періодах були фактично взяті відповідні середньострокові зобов'язання, а також за якими наявні невикористані асигнування у попередніх та/або поточному бюджетних періодах.”».

У зв'язку з цим пункти 10-49 вважати пунктами 11-50;

4) після пункту 13 доповнити новими пунктами 14-16 такого змісту:

«14. У статті 33:

1) у частині п'ятій:

доповнити абзацом третім такого змісту:

“У складі інструкцій з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації Міністерство фінансів України доводить центральному органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, граничні показники видатків державного бюджету, що можуть бути спрямовані на взяття середньострокових зобов'язань у сфері охорони здоров'я, в розрізі бюджетних програм за групами функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету.”.

У зв'язку з цим абзаци третій-шостий частини п'ятої вважати абзацами четвертим-сьомим частини п'ятої;

2) доповнити абзацом сьомим такого змісту:

“Міністерство фінансів України вживає заходів для пріоритетного включення до Бюджетної декларації пропозицій центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, у частині видатків на середньострокові зобов'язання у сфері охорони здоров'я.”.

У зв'язку з цим абзац сьомий частини п'ятої вважати абзацом восьмим частини п'ятої;

3) частину сьому після слів “схвалена у попередньому бюджетному періоді” доповнити словами “(крім показників обсягу видатків на середньострокові зобов'язання у сфері охорони здоров'я на поточний та/або наступний бюджетний період, які враховуються на всіх стадіях бюджетного процесу).”.

15. Частину другу статті 35 після слів “довгострокових зобов'язань за енергосервісом на відповідні бюджетні періоди,” доповнити словами “середньострокових зобов'язань у сфері охорони здоров'я на відповідні бюджетні періоди”.

16. Частину першу статті 36 доповнити абзацом третім такого змісту:

“Міністерство фінансів України вживає заходів для пріоритетного включення до проекту Державного бюджету України показників бюджетного запиту центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, у частині видатків на середньострокові зобов'язання у сфері охорони здоров'я.”.».

У зв'язку з цим пункти 14-50 вважати відповідно пунктами 17-53;

5) пункт 17 (пункт 13 законопроекту) викласти в такій редакції:

«17. У частині першій статті 38:

1) абзац четвертий підпункту “г” пункту 1 виключити;

2) доповнити пунктом 62 такого змісту:

“62) переліки та обсяги середньострокових зобов'язань у сфері охорони здоров'я за бюджетними програмами до повного завершення розрахунків з постачальниками лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до

них та/або надавачами пов'язаних із ними послуг за такими угодами (договорами);”»;

б) після пункту 19 (пункт 15 законопроекту) доповнити новим пунктом такого змісту:

«20. У частині першій статті 48:

1) після слів “довгострокових зобов’язань за енергосервісом, узятих на облік органами Казначейства України;” доповнити словами “середньострокових зобов’язань у сфері охорони здоров’я;”.

б) доповнити абзацом третім такого змісту:

“Середньострокове зобов’язання у сфері охорони здоров’я набуває статусу бюджетного зобов’язання у сумі, визначеній згідно з умовами угоди (договору), та/або невикористаних асигнувань, передбачених для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров’я, за умови її відповідності граничним показникам видатків державного бюджету, що можуть бути спрямовані на взяття середньострокових зобов’язань у сфері охорони здоров’я, визначеним законом про Державний бюджет України на відповідний період. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я, здійснює постійний моніторинг відповідності взятих особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров’я, середньострокових зобов’язань граничним показникам видатків державного бюджету, що можуть спрямовуватися на таку мету.”».

У зв’язку з цим пункти 20-53 вважати відповідно пунктами 21-54;

7) пункт 21 (пункт 16 законопроекту) викласти в такій редакції:

«21. У статті 51:

в абзаці другому частини другої після слів «безоплатною медичною допомогою» доповнити словами «,у тому числі проходження медичних оглядів»;

У частині третій слова “з дотриманням встановлених відповідним головним розпорядником бюджетних коштів обґрунтованих лімітів споживання на енергоносії та комунальні послуги” замінити словами “у межах бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі”.

8) після пункту 21 (пункт 16 законопроекту) доповнити новим пунктом такого змісту:

«22. Частину другу статті 55 доповнити абзацом двадцять першим такого змісту:

“середньострокові зобов’язання у сфері охорони здоров’я.”».

У зв’язку з цим пункти 22-54 вважати відповідно пунктами 23-55;

9) абзац шістнадцятий підпункту 2) пункту 42 (пункт 36 законопроекту) викласти у такій редакції

«г) оплату комунальних послуг та енергоносіїв, а також видатків на оновлення матеріально-технічної бази, ремонт приміщень та їх оснащення відповідно до державних будівельних норм і табелів матеріально-технічного оснащення, підвищення оплати праці працівників (програми місцевих стимулів), забезпечення стабільного фінансування роботи (у тому числі у випадку припинення чи зменшення оплат за договором про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій) комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад;»;

10) підпункт 2) пункту 42 (пункт 36 законопроекту) після абзацу сімнадцятого доповнити новим абзацом вісімнадцятим такого змісту:

«є) оплату надання послуг, пов'язаних з проведенням обов'язкових медичних оглядів для певних категорій осіб, у тому числі призовників, працівників бюджетної сфери, а також медичними оглядами з метою виявлення стану алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння, які здійснюються комунальними закладами охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад;»;

11) підпункт 2) пункту 43 (пункт 37 законопроекту) викласти у такій редакції:

«2) у пункті 3:

підпункт «в» викласти в такій редакції:

«в) санаторно-курортну допомогу (санаторії для хворих на туберкульоз, санаторії для дітей та підлітків, санаторії медичної реабілітації) та довготривале перебування в закладах охорони здоров'я, не пов'язане безпосередньо з наданням медичної допомоги;»;

підпункт «г» викласти в такій редакції:

«г) оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні обласних рад;»;

у підпункті “д” слова “понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення” замінити словами “, забезпечення лікарськими засобами і медичними виробами”;

підпункт «є» викласти в такій редакції:

«є) інші заклади та заходи у системі охорони здоров'я (будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, проведення патологоанатомічних розтинів та пов'язаних з ними досліджень, примусових заходів медичного характеру, бази спецмедпостачання);».

12) після пункту 50 (пункт 44 законопроекту) доповнити новим пунктом такого змісту:

«51. Частину першу статті 113 доповнити пунктом 42 такого змісту:

“42) відповідністю взятих центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я, або особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров’я, середньострокових зобов’язань у сфері охорони здоров’я граничним показникам видатків державного бюджету, що можуть спрямовуватися на таку мету;”».

У зв’язку з цим пункти 51-55 вважати відповідно пунктами 52-56;

13) абзац п’ятий підпункту 7) пункту 55 (пункт 48 законопроекту) вилучити;

14) підпункт 14 пункту 55 (пункт 48 законопроекту) викласти в такій редакції:

«14) доповнити розділ пунктами 51-52 такого змісту:

“51. Установити, що у 2021 році як виняток з положень пункту 21 частини четвертої статті 30 Бюджетного кодексу України 60 відсотків коштів спеціального фонду, джерелом формування якого є доходи, визначені пунктом 135 частини третьої статті 29 цього Кодексу, спрямовуються Міністерству інфраструктури України на фінансування оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів залізничним транспортом та модернізацію залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень.

52. Установити, що взяття середньострокового зобов’язання центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я, за напрямками використання бюджетних коштів, закупівля за якими здійснюється спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, дозволяється на термін до 31 березня 2022 року.”»;

15) Пункт 1 розділу II викласти в такій редакції:

1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2021 року, крім підпунктів 6, 7 пункту 1, підпункту 3 пункту 9, пунктів 10, 14-16, підпункту 2 пункту 17, пункту 20, пункту 22, пункту 50, підпункту 2, абзацу другого підпункту 14 пункту 54 розділу I цього Закону, які набирають чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.»

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення:

рекомендувати Верховній Раді прийняти проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (р. № 4100), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні за основу з урахуванням наданих Комітетом з питань здоров’я нації, медичної допомоги та медичного страхування зауважень та пропозицій.

направити висновок Комітету щодо законопроекту реєстр. № 4100 до Комітету Верховної Ради з питань бюджету з проханням при підготовці проекту постанови Верховної Ради України про прийняття цього законопроекту у першому читанні за основу передбачити необхідність вилучення абзацу п'ятого підпункту 7 пункту 48 законопроекту при підготовці його до другого читання, а також можливість внесення відповідних змін до статей, їх частин, пунктів, що не були предметом розгляду в першому читанні, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України для врахування інших пропозицій, наданих Комітетом.

Голова Комітету

М.Б. Радущкий



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: РАДУЦЬКИЙ МИХАЙЛО БОРИСОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000847C3D0060F27101

Дійсний до: 25.03.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-18/04-2020/180075 від 08.10.2020



229958