



До реєстр. № 2428 від 13.11.2019
Н.д. України Радуцький М.Б.,
Клочко А.А., Гетманцев Д.О. та ін.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги
та медичного страхування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

№ 04-18/03-433(231658)

"29" листопада 2019 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо невідкладних заходів у сфері охорони здоров'я», внесений народними депутатами України Радуцьким М.Б. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 2428 від 13.11.2019)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 14 листопада 2019 року Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування відповідно до вимог Регламенту Верховної Ради України розглянув на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо невідкладних заходів у сфері охорони здоров'я (реєстр. № 2428 від 13 листопада 2019 року), поданий народними депутатами України Радуцьким М.Б., Клочком А.А., Гетманцевим Д.О., Булах Л.В., Перебийнісом М.В., Дубновим А.В., Дмитрієвою О.О., Зубом В.О., Макаренком М.В., Гривком С.Д., Вагнер В.О., Стефанчуком М.О., Корявченковим Ю.В., Ватрасом В.А., Калауром І.Р., Заславським Ю.І., Люботою Д.В., Бабаком С.В., Германом Д.В., Третяковою Г.М., Медяником В.А. (протокол від 27 листопада 2019 року № 11).

Законопроектом пропонується вирішити низку нагальних проблем у сфері охорони здоров'я, що серед іншого не дають змоги підвищити ефективність роботи закладів охорони здоров'я та не дозволяють здійснювати ефективне управління ними, а також ускладнюють запровадження для них нових механізмів фінансування.

Для досягнення вказаної мети законопроектом пропонується внести зміни до законів України, що дозволять:

1. Полегшити та стимулювати процес автономізації державних та комунальних закладів охорони здоров'я, що є критично важливим для подальшої трансформації системи охорони здоров'я, яка відбувається шляхом переходу закладів охорони здоров'я на новий механізм фінансування через укладання

договорів з Національною службою здоров'я України. Для цього законопроектом пропонується відновити:

можливість перетворення закладів охорони здоров'я комунальних та державних установ у некомерційні та казенні підприємства відповідно, що була заблокована у зв'язку з внесенням у 2018 році змін до Цивільного кодексу України. На сьогодні відповідно до цивільного законодавства державні та комунальні установи можуть бути реорганізовані в казенні чи комунальні некомерційні підприємства лише шляхом ліквідації старої юридичної особи з наступним створенням нової, однак, цей шлях є надто довготривалим, юридично громіздким та забюрократизованим;

полегшену процедуру реорганізації закладів охорони здоров'я, що передбачає до 31 грудня 2020 року звільнення від виконання кредиторських зобов'язань при реорганізації та необхідності отримання згоди на зміну боржника у зобов'язаннях, від необхідності проведення обов'язкової оцінки майна; спрощену процедуру передачі нерухомого майна; можливість використання власних надходжень для формування статутного капіталу утворених підприємств тощо.

2. Запобігти небезпечній ситуації, що може виникнути через припинення фінансування неавтономізованих державних та комунальних закладів охорони здоров'я з 1 січня 2020 року, оскільки відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 391, Національна служба здоров'я України не може укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій із закладами охорони здоров'я, які здійснюють свою діяльність у формі державної або комунальної установи. Для цього пропонується перенести на 3 місяці (до 1 квітня 2020 року) введення в дію нового механізму фінансування закладів охорони здоров'я, передбаченого Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» для всіх видів медичної допомоги.

3. Чітко окреслити та розмежувати сферу відповідальності держави та органів місцевого самоврядування у сфері організації медичного обслуговування населення, оскільки отримані в результаті децентралізації повноваження та ресурси, які надали органам місцевого самоврядування більше можливостей для розвитку своїх територій і створення сучасної медичної інфраструктури (у тому числі шляхом укладення договорів передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад»), не знайшли свого відображення у законодавстві про охорону здоров'я.

4. Забезпечити справедливу оплату праці немедичних працівників бригад екстреної медичної допомоги, а саме водіїв бригад екстреної медичної допомоги, які працюють у таких самих складних умовах, що і медичні працівники, несуть співмірне з ними фізичне та психологічне навантаження і їх робота пов'язана із такими ж ризиками для здоров'я, у тому числі від дорожньо-транспортних пригод. Для цього пропонується поширити на водіїв бригад екстреної медичної допомоги умови оплати праці та заходи соціального захисту, передбачені для медичних працівників системи екстреної медичної допомоги частиною 4 статті 11 Закону України «Про екстрену медичну допомогу».

5. Усунути неузгодженість у законодавчому регулюванні правовідносин у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, що виникла через зміну системи центральних органів виконавчої влади у 2014 році, коли було реорганізовано Державну санітарно-епідеміологічну службу та передано її повноваження до Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба). З огляду на це, законопроектом пропонується передати до Держпродспоживслужби України повноваження по затвердженню та розміщенню на своєму офіційному сайті методичних настанов з дотримання вимог законодавства щодо безпечності харчових продуктів як до органу, який затверджує власне гігієнічні вимоги до виробництва та обігу харчових продуктів та з метою консолідації напрямів його діяльності.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (ГНЕУ) у висновку від 22 листопада 2019 року № 16/3-725/2428(224257) вказує, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу за умови врахування висловлених до нього зауважень і пропозицій.

Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики у висновку (№ 04-12/17-1200 від 26 листопада 2019 року) до проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо невідкладних заходів у сфері охорони здоров'я (реєстр. № 2428) щодо відповідності проекту нормативно-правового акта вимогам антикорупційного законодавства зазначає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Народні депутати України – члени Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, заслухавши та обговоривши вказаний законопроект, підтримали його основні положення, зокрема наголосили на необхідності продовження трансформації національної системи охорони здоров'я відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення». Також, на думку Комітету передбачене законопроектом реєстр. № 2428 відтермінування на три місяці запровадження механізму реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій на всіх рівнях надання медичної допомоги у комплексі із спрощенням процедури автономізації державних та комунальних закладів охорони здоров'я дозволить привести законодавство про охорону здоров'я у відповідність до Бюджетного кодексу України та Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік». Такі зміни унеможливають непередбачувані наслідки у вигляді припинення фінансування з державного бюджету державних та комунальних лікарень, а також забезпечать безперервність медичного обслуговування населення та стабільність трудових відносин медичних працівників.

З огляду на викладене та керуючись положеннями частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет ухвали висновок на проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо невідкладних заходів у сфері охорони здоров'я (реєстр. № 2428), поданий

народними депутатами України Радущим М.Б. та іншими (всього 21 підпис), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити зазначений законопроект до порядку денного другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання для розгляду і прийняття рішення та за результатами розгляду законопроекту (реєстр. № 2428) в першому читанні прийняти за основу.

Також Комітет рекомендує Верховній Раді України відповідно до частини другої статті 116 Регламенту Верховної Ради України скоротити наполовину строк подання суб'єктами права законодавчої ініціативи пропозицій і поправок при підготовці цього законопроекту до другого читання.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити народного депутата України, Голову Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Радущого Михайла Борисовича.

Проект відповідної Постанови Верховної Ради України додається.

Додатки: на 5 арк.

Голова Комітету



М.Б. Радущий