



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3-177/9073-1(45037)

"06" 03 2019 р.

ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до деяких
законодавчих актів України щодо заборони тютюнових
виробів з характерним смаком чи запахом»**
(реєстр. № 9073-1 від 21.09.2018 р.)

У законопроекті, який поданий як альтернативний до законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» щодо заборони тютюнових виробів з характерним смаком чи запахом» (№ 9073 від 07.09.2018 р.), пропонується внести зміни до законів України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», якими передбачається встановити заборону на «виробництво і обіг тютюнових виробів, які мають смаки та запахи, що можуть приваблювати споживачів, особливо молодь» (п. 2 пояснювальної записки).

Головне науково-експертне управління за результатами аналізу законопроекту вважає за доцільне висловити щодо нього такі зауваження.

1. У законопроекті пропонується доповнити термінологічний апарат Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» (далі - Закон) новими термінами «інгредієнти», «добавка», «ароматизатор», «характеризуючий аромат» (п. 1 розд. I проекту). Однак відповідно до загальних вимог законодавчої техніки терміни наводяться у статті закону в алфавітному порядку.

Слід звернути увагу на відсутність необхідності відтворення у ст. 1 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» змісту термінів «ароматизатор», «добавка», «характеризуючий аромат», «інгредієнти», оскільки визначеннями цих термінів доповнюється ст. 1 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту

етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів».

2. У законопроекті використовується термін «характеризуючий аромат» (наприклад, зміни до ст. 1, ч. 2 ст. 10 Закону), тоді як Директива 2014/40/ЄС «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів» (далі – Директива 2014/40/ЄС), положення якої імплементуються до зазначеного вище Закону, оперує терміном «характерний аромат» (наприклад: п. «в» ч. 2 ст. 6; ст. 2, абз. 1 ч. 1 ст. 7 Директиви 2014/40/ЄС).

3. Викликає заперечення пропозиція доповнити ч. 2 ст. 20 Закону новим абзацом, згідно з яким центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, застосовує фінансові санкції до суб'єктів господарювання у разі «виробництва (крім виробництва для експорту) та імпорту для реалізації на території України тютюнових виробів із порушенням вимог статті 10 цього Закону, - від п'ятдесяти тисяч гривень до двохсот тисяч гривень». Адже положеннями абзаців ч. 2 ст. 20 Закону вже визначені диференційовані фінансові санкції, у тому числі за порушення вимог ст. 10 Закону щодо виробництва та імпорту тютюнових виробів (наприклад, абзаци 5, 6, 7, 9 ч. 2 ст. 20 Закону).

4. Звертаємо увагу на те, що згідно з усталеними правилами законодавчої техніки у разі внесення змін до статті, яка має кілька частин, пунктів, абзаців слід обов'язково вказувати їх місце розташування. Натомість, у законопроекті не вказується місце розташування абзаців, якими доповнюється ч. 2 ст. 10 Закону (п. 2 розд. I проекту).

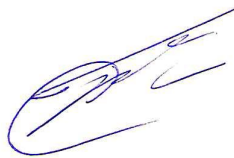
5. Проведений порівняльний аналіз Директиви 2014/40/ЄС та змісту законопроекту дозволяє констатувати фрагментарний характер передбачених ним змін. Наприклад, згідно з Директивою 2014/40/ЄС фільтри, папір і капсули тютюнових виробів не повинні містити тютюн або нікотин (ч. 7 ст. 7 «Регулювання інгредієнтів» Директиви 2014/40/ЄС), натомість це питання залишилося нерегульованим у проекті.

6. Зауваження викликає структура законопроекту, яка мала б складатися із двох розділів, а не трьох, як це передбачено у проекті (де в першому розділі розміщуються зміни до Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», в другому – зміни до Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення»). Адже згідно з усталеними правилами законодавчої техніки в першому розділі законопроекту розміщуються зміни до законів, а в другому - «Прикінцеві та перехідні положення».

7. Насамкінець, слід звернути увагу на те, що на розгляді Верховної Ради України знаходиться низка законопроектів, предмети регулювання яких перетинаються з предметом регулювання цього законопроекту (наприклад: «Про внесення змін до деяких законів України щодо виконання зобов'язань України за Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами (стосовно виробництва, презентації та реалізації тютюнових виробів, їх реклами і спонсорства)» (№ 2430-1 від 03.04.2015 р.), «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» (№ 2820 від 13.05.2015 р.), «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» щодо виробництва тютюнових виробів» (№ 9056 від 06.09.2018 р.), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо врегулювання обігу та вживання електронних сигарет тютюнових виробів для електронного нагрівання» (№ 9058 від 06.09.2018 р.), проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів актів України щодо особливостей державного регулювання виробництва і обігу електронних систем доставки нікотину» (№ 9058-1 від 20.09.2018 р.), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо врегулювання виробництва, обігу та споживання електронних сигарет і новітніх тютюнових виробів та приведення законодавства України у відповідність до вимог Директиви 2014/40/ЄС Європейського Парламенту» (№ 9058-2 від 20.09.2018 р.). З огляду на це, на думку Головного управління, замість внесення окремих змін до законодавчих актів України, виглядає більш раціональним розроблення нового законодавчого акту, в якому комплексно регламентувати питання, що пов'язані з імплементацією європейського законодавства у відповідній сфері.

**Перший заступник
керівника Головного управління**

Вик.: К. Вербицький



С. Гудзинський