



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-1374 (240124)

"26" чудне 2018 р.

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я розглянув проект Закону про внесення зміни до Закону України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні» щодо привілеїв та імунітетів Глобального фонду (р. № 9115), поданий Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці, є підвищення ефективності використання грантових коштів Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією (далі – Глобальний фонд).

Для досягнення зазначеної мети суб'єктом законодавчої ініціативи пропонується надати Глобальному фонду привілеї та імунітети, що містяться у Конвенції про привілеї та імунітети спеціалізованих установ ООН (995_170), яка прийнята Генеральною Асамблеєю Організації Об'єднаних Націй 21 листопада 1947 року та набрала чинності для України 13 квітня 1966 року. Для цього пропонується доповнити Закон України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні» новою статтею.

За результатами розгляду законопроекту слід зазначити наступне.

Конвенція про привілеї та імунітети спеціалізованих установ ООН, яка прийнята Генеральною Асамблеєю Організації Об'єднаних Націй 21 листопада 1947 року, застосовується до спеціалізованих установ ООН визначених цією Конвенцією, до яких належать Міжнародна організація праці (МОП), Продовольча і сільськогосподарська організація Об'єднаних Націй (ФАО), Організація Об'єднаних Націй з питань освіти, науки і культури (ЮНЕСКО), Міжнародна організація цивільної авіації (ІКАО), Міжнародний валютний фонд (МВФ), Міжнародний банк реконструкції та розвитку (МБРР), Всесвітня організація охорони здоров'я (ВООЗ), Всесвітній поштовий союз (ВПС), Міжнародний союз електрозв'язку (МСЕ), а також інші спеціалізовані установи, утворені міжурядовими угодами відповідно до статей 57 та 63 Статуту ООН.

Конвенцією також конкретизовано, якими саме привілеями та імунітетами користуються спеціалізовані установи ООН. Зокрема визначено, що:

майно, активи і самі установи користуються імунітетом від будь-якої форми судового втручання, крім кожного окремого випадку, коли має місце спеціальна відмова від імунітету;

приміщення установ користуються абсолютною недоторканністю; майно і активи не підлягають обшуку, ревізії, конфіскації, експропріації чи будь-якій іншій формі втручання як шляхом виконавчих, адміністративних і судових, так і шляхом законодавчих дій. Абсолютна недоторканність також поширюється на архіви і взагалі всі документи установ (як належні їм, так і ті, що у них зберігаються);

спеціалізовані установи ООН не обмежені фінансовим контролем, правилами і мораторіями, вони можуть вільно розпоряджатися фондами, золотом або валютою, вільно переводити їх з однієї в іншу країну, так само як і в межах будь-якої країни;

спеціалізовані установи ООН звільняються:

від усіх прямих податків, крім сплати за комунальне обслуговування;

від митних зборів, заборон і обмежень ввезення та вивезення предметів, призначених для службового користування, власних видань;

спеціалізованим установам надається режим найбільшого сприяння, тобто такий режим, який надається іншому уряду, включаючи дипломатичні представництва, в області тарифів і ставок на поштові відправлення, телеграми, радіограми, телефон, телефото і інші засоби зв'язку. Офіційна кореспонденція та інші офіційні повідомлення установ не підлягають цензурі. Установи мають право користуватися шифром, отримувати і відправляти валізи, використовувати кур'єрів, які користуються тими ж привілеями та імунітетами, що й дипломатичні кур'єри та валізи.

Відповідно до Конвенції представники членів установ при виконанні ними своїх службових обов'язків, під час поїздок у службових справах володіють:

- імунітетом від особистого арешту або затримання, накладення арешту на особистий багаж;

- судово-процесуальним імунітетом щодо дій всього сказаного, написаного і створеного ними як посадовими особами;

- недоторканністю всіх паперів і документів;

- правом користування шифром, отримання паперів та кореспонденції за допомогою кур'єрів або валізи;

- можливістю вилучення їх самих і їхніх дружин з імміграційних обмежень, реєстрації іноземців та державної повинності в країні перебування, пільгами щодо валюти і золота, які надаються дипломатичним представникам відповідного рангу.

Водночас Глобальний фонд не є спеціалізованою установою ООН чи іншою спеціалізованою установою, утвореною міжурядовими угодами відповідно до статей 57 та 63 Статуту ООН, на які поширюється дія вищезазначеної Конвенції. За своїм правовим статусом Глобальний фонд це неприбуткова організація, зареєстрована за законодавством Швейцарії. Відтак на неї не можуть розповсюджуватись привілеї та імунітети в обсязі, передбаченому цією Конвенцією.

Крім того, право на привілеї та імунітети, що містяться у Конвенції про привілеї та імунітети спеціалізованих установ ООН (995_170), не може надаватися Законом України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні», оскільки цей закон визначає порядок виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні, зокрема повноваження національного координатора програм, порядку отримання та використання грантів Основними реципієнтами, здійснення звітності та аудиту Основних реципієнтів, моніторингу стану реалізації програм Глобального фонду, відповідальності за цільове використання гранту тощо. Зазначеним Законом операції з грантами (субгрантами), включаючи придбання (ввезення) товарів, робіт і послуг, що оплачуються за рахунок грантів (субгрантів) Глобального фонду звільнені від оподаткування та обкладання митом, митного оформлення вантажів, оплачених за рахунок грантів (*пункт 26 підрозділу 2 розділу 20 «Перехідні положення» Податкового кодексу України*).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає, що порушене питання має вирішуватися в інший спосіб, а саме – шляхом підписання відповідного міжнародного договору між Урядом України і Глобальним фондом, як суб'єктом міжнародного права, який вступає в міжнародні відносини.

З огляду на викладене, Комітет ухвалив рішення проєкт Закону України про внесення зміни до Закону України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні» щодо привілеїв та імунітетів Глобального фонду (р. № 9115) відхилити.

Проєкт відповідної Постанови Верховної Ради України додається.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити Голову Комітету, народного депутата України Богомолець О.В.

Додаток: на арк.

Голова Комітету



О.В. Богомолець

Проект
Вноситься народними депутатами
України - членами Комітету з питань
охорони здоров'я

6132

ПОСТАНОВА

Верховної Ради України

Про відхилення проекту Закону України про внесення зміни до Закону України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні»

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

Відхилити проект Закону України про внесення зміни до Закону України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні» (реєстр. № 9115), поданий Кабінетом Міністрів України.

Голова Верховної Ради
України

А. ПАРУБІЙ