



Народні депутати України Шипко А.Ф., Бахтєєва Т.Д.,  
Кужель О.В., Дубіль В.О., Ляшко О.В., Єфремова І.О.,

До реєстр. № 9163,

Карпунцов В.В.

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-1336(259063)

"11" листопада 2018 р.

### Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я відповідно до вимог статті 93 Регламенту Верховної Ради України попередньо розглянув проект Закону про фінансування охорони здоров'я та загальнообов'язкове медичне страхування в Україні (р. № 9163), поданий народними депутатами України Шипком А.Ф., Бахтєєвою Т.Д., Кужель О.В., Дубілем В.О., Ляшком О.В., Єфремовою І.О., Карпунцовим В.В.

Основною метою прийняття законопроекту є створення законодавчого підґрунтя для запровадження в Україні бюджетно-страхової моделі фінансування охорони здоров'я та загальнообов'язкового медичного страхування.

Задля досягнення зазначеної мети автори законопроекту пропонують визначити на законодавчому рівні низку правових та економічних принципів, а також організаційних та фінансових механізмів фінансування системи охорони здоров'я та здійснення загальнообов'язкового медичного страхування в Україні.

Законопроектом пропонується розділити надання послуг у сфері охорони здоров'я на три рівні:

життєзабезпечуючий - екстрена, ургентна, швидка медична допомога, лікування невідкладних станів, що загрожують життю пацієнта;

здоров'язберігаючий - надання послуг, спрямованих на збереження здоров'я пацієнта, лікування травм і захворювань, що загрожують здоров'ю або працездатності людини;

додаткового попиту - медичні послуги, що надаються понад життєзабезпечуючий та здоров'язберігаючий рівні надання медичної допомоги, і можуть включати надання додаткових медичних послуг та послуг з обслуговування.

Законопроектом передбачено запровадження програми державних гарантій медичного обслуговування населення, яка забезпечується виконанням:

базової програми державного медичного забезпечення, що реалізується за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, з обсягом фінансування не нижче 3,5% від запланованого загального показника ВВП на поточний рік. Цією програмою встановлюється перелік медичних послуг, що гарантовано надаються

населенню на життєзабезпечуючому рівні та, частково, на здоров'язберігаючому рівні;

програми загальнообов'язкового медичного страхування, яка здійснюється за рахунок коштів системи загальнообов'язкового медичного страхування. Програмою страхування визначається необхідний перелік медичної допомоги, лікарських засобів та виробів медичного призначення, що надаються закладами охорони здоров'я застрахованим особам за рахунок страхових виплат за загальнообов'язковим медичним страхуванням.

Відповідно до положень законопроекту здійснення платежів за загальнообов'язковим медичним страхуванням працюючого населення покладається на роботодавців. Страхувальниками непрацюючого населення (непрацюючих пенсіонерів, інвалідів, дітей віком до 16 років, учнів, студентів, які навчаються на очній формі в середніх та вищих навчальних закладах, безробітних громадян тощо) визначено органи місцевого самоврядування. Страхувальниками фізичних осіб – підприємців, які не використовують працю інших осіб визначено їх самих.

Законопроектом також визначено, що розмір страхового платежу встановлюється Верховною Радою України за поданням Кабінету Міністрів України щороку у законі про Державний бюджет України на відповідний рік з урахуванням пропозицій Уповноваженого органу на підставі затвердженої Програми страхування або доповнень та змін до неї не пізніше першого вересня поточного року.

Крім того, законопроектом передбачається створення Уповноваженого органу – центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері загальнообов'язкового медичного страхування, основними функціями якого, зокрема є: ведення єдиних державних реєстрів (страховиків, закладів охорони здоров'я, застрахованих осіб, страхувальників); акредитація закладів охорони здоров'я на роботу в системі загальнообов'язкового медичного страхування; акредитація страховиків на здійснення загальнообов'язкового медичного страхування; затвердження структури тарифу медичної послуги тощо.

Слід зазначити, що сучасний рівень фінансування вітчизняної системи охорони здоров'я не дозволяє забезпечити гарантоване громадянам статтею 49 Конституції України право на охорону здоров'я та безоплатну медичну допомогу навіть у випадках екстреної медичної допомоги за життєвими показами.

Комітет неодноразово порушував питання щодо необхідності залучення додаткових фінансових ресурсів в галузь охорони здоров'я для забезпечення українців від ризиків надмірних витрат на лікування у разі захворювання шляхом запровадження загальнообов'язкового державного соціального медичного страхування, яке досі відсутнє в Україні всупереч визначеного та гарантованого Конституцією України (стаття 49) права громадян на медичне страхування.

В Україні вже є законодавчі підвалини для запровадження медичного страхування. Так, у 1996 році було прийнято Закон України «Про страхування», яким визначено, що медичне страхування в Україні може бути як добровільним (стаття 6), так і обов'язковим (стаття 7). У 1998 році Законом України «Основи

законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» медичне страхування було визначено одним із видів загальнообов'язкового державного соціального страхування. Цим же Законом було визначено, що кошти єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (ЄСВ), мають спрямовуватися на різні види соціального страхування, визначені цим Законом, у тому числі й на медичне страхування. Крім того, статтею 25 Основ визначено види послуг, що надаються за медичним страхуванням, серед яких: діагностика, амбулаторне лікування; стаціонарне лікування; надання готових лікарських засобів та виробів медичного призначення; профілактичні та освітні заходи; забезпечення медичної реабілітації осіб, які перенесли особливо важкі операції або мають хронічні захворювання. Тобто, практично весь спектр від профілактики до реабілітації.

Підтримуючи необхідність запровадження в Україні загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування, вважаємо за необхідне зазначити, що на сьогодні на розгляді Верховної Ради України перебувають альтернативні проекти законів про загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування в Україні, реєстр. № 4981, поданий народними депутатами України Шипком А.Ф., Розенблатом Б.С., Єфремовою І.О., Поляковим М.А.; реєстр. № 4981-1, поданий народним депутатом України Мусієм О.С., реєстр. № 4981-2, поданий народним депутатом України Богомолець О.В.

З огляду на викладене, Комітет ухвалив рішення щодо доцільності включення проекту Закону про фінансування охорони здоров'я та загальнообов'язкове медичне страхування в Україні (р. № 9163) до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання.

**Перший заступник Голови Комітету**



**О.А. Корчинська**