



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-303

„ 26 „ березня 2018 р.

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я розглянув на своєму засіданні 20 березня 2018 року проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення оздоровлення дітей та реабілітації інвалідів (р. № 7185), поданий народними депутатами України Шевченком О.Л., Єфремовою І.О., Котвіцьким І.О., Фаєрмарком С.О., Луценко І.С., Кременем Т.Д., Бриченком І.В. (протокол №82).

Як зазначено у пояснювальній записці до проекту закону, «законопроект має на меті забезпечення безоплатного медичного обслуговування дітей і підлітків в дитячих санаторіях та реабілітацію інвалідів в реабілітаційних установах, незалежно від форм власності таких закладів».

Задля досягнення визначеної мети авторами законодавчої ініціативи вносяться зміни до Основ законодавства України про охорону здоров'я (ст. 60) та Закону України «Про реабілітацію інвалідів в Україні» (статей 18, 19, 20, 32, 40), якими пропонується розширити коло установ та закладів, у яких медична допомога дітям і підліткам та реабілітація інвалідів і дітей-інвалідів має надаватися безоплатно, зокрема такими, що засновані на приватній формі власності. При цьому визначається, що фінансове забезпечення санаторно-курортного лікування дітей у дитячих санаторіях незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності, здійснюється державою. Так, законопроектом пропонується, що:

- до дитячих санаторіїв, незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності, путівки дітям надаються безплатно (в чинній редакції йдеться тільки про державні дитячі санаторії);

- інвалідам, дітям-інвалідам, які проходять реабілітацію в реабілітаційних установах, незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності (в чинній редакції - державної і комунальної форм власності), надається безоплатне медичне обслуговування. У зв'язку з цими змінами пропонується виключити законодавчо закріплене сьогодні положення, що інвалід чи законний представник дитини-інваліда для отримання реабілітаційних послуг у недержавній реабілітаційній установі повинен звернутися до цієї реабілітаційної установи самостійно.

Слід зазначити, що ініціатива авторів законопроекту стосовно розширення мережі санаторіїв і реабілітаційних установ та доступу до санаторно-курортних та реабілітаційних послуг, що надаються на базі цих установ для дітей, дітей-інвалідів, інвалідів є актуальною, оскільки, не зважаючи на зростання

захворюваності дітей шкільного віку протягом останніх чотирьох років (2013-2016 рр.), кількість дитячих закладів оздоровлення та відпочинку зменшилась майже вдвічі - на 8,8 тис. закладів (з 18,5 тис. у 2013 р. до 9,7 тис. у 2016 році). За таких умов чисельність дітей, охоплених послугами цих закладів зменшилась у 2,2 рази - на 1081,4 тис. осіб (з 2 млн. осіб у 2013 році до 0,9 млн. осіб у 2016 році). (За даними Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи із оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, затвердженого рішенням Рахункової палати України від 13.09.2017 № 18-5).

За даними Держкомстату, з усіх регіонів України, крім тимчасово окупованої території АР Крим, м. Севастополя, а також частини зони проведення АТО, влітку 2017 року працювало 9 745 дитячих закладів оздоровлення та відпочинку з кількістю місць 106 337, послугами оздоровлення та відпочинку було охоплено 970 027 дітей. При цьому серед загальної кількості закладів оздоровлення та відпочинку заклади санаторного типу становили всього 0,4% (36 закладів), в яких було оздоровлено всього 2,5% дітей (24 522 осіб). Навіть, якщо аналізувати окремо тільки заклади оздоровлення, загальна кількість яких становить 299 (позаміські/258, санаторного типу/36 та дитячі центри/5), відсоток закладів санаторного типу становить лише 12, в яких санаторно-курортне лікування отримало лише 13% дітей серед оздоровлених у відповідних закладах (187 753 дітей). При цьому встановилася стійка тенденція до зниження кількості як закладів санаторного типу, так і пролікованих в них дітей (у 2013 році - 51 од./42,8 тис. осіб; 2014 році - 48/42 тис.; 2015 році - 47/27,4 тис.; 2016 році - 38/27,3 тис.), а основною формою оздоровлення та відпочинку дітей залишаються послуги з відпочинку у таборах з денним перебуванням, під час яких якісних оздоровчих послуг діти не отримують.

Щодо реабілітаційних установ, в яких проходять реабілітацію інваліди та діти-інваліди, слід зазначити, що події на сході України продемонстрували повний колапс вітчизняної системи реабілітації. Зараз відбувається поступова перебудова цієї системи. Розвиваються нові і вже існуючі реабілітаційні професії, докорінно переглядається філософія надання реабілітаційної допомоги, законодавчі і підзаконні акти, що регулюють систему. На даний момент установи, які надають послуги реабілітації на різних її етапах, підпорядковуються Міністерству охорони здоров'я, Міністерству соціальної політики, Міністерству освіти і науки, Міністерству оборони, Міністерству внутрішніх справ, Національній гвардії, Службі безпеки України. Також існує низка закладів реабілітації в комунальному, приватному та громадському секторах. Тому розширення доступу інвалідів та дітей-інвалідів до медичного обслуговування в сучасних реабілітаційних центрах незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності заслуговує на підтримку.

Водночас слід зауважити, що реалізація законопроекту впливатиме на показники державного бюджету, оскільки додаткових коштів потребуватиме надання гарантій щодо безоплатного санаторно-курортного лікування дітей та медичного обслуговування інвалідів не тільки в установах державної та комунальної форми власності, а у всіх закладах незалежно від форм власності таких закладів. При цьому до законопроекту не надано фінансово-економічного

обґрунтування та відповідних розрахунків, що не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України. На це також звертається увага у висновку Комітету з питань бюджету від 6 лютого 2018 року (додається), в якому зазначається, що законопроект має вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення видатків державного і місцевих бюджетів), та у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2018 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2019 року, а після 15 липня 2018 року - не раніше 1 січня 2020 року (або 1 січня наступного за цим роком залежно від часу прийняття закону)

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку від 1 грудня 2017 року (додається) висловлює низку зауважень та пропозицій до законопроекту та зазначає, що законопроект потребує доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку від 22 січня 2018 року (додається) зазначає, що у законопроекті не виявлено корупціогенних факторів і він відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Пропонується також даний законопроект, у разі ухвалення рішення про його прийняття за основу, доручити доопрацювати Комітету з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму спільно з Комітетом у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю, оскільки порушене в них питання відноситься до предметів їх відання.

Враховуючи викладене вище, Комітет ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення оздоровлення дітей та реабілітації інвалідів (р. № 7185), поданий народними депутатами України Шевченком О.Л., Єфремовою І.О., Котвицьким І.О., Фаєрмарком С.О., Луценко І.С., Кремінем Т.Д., Бриченком І.В., прийняти за основу та, з огляду на те, що питання щодо державної політики у сфері оздоровлення та відпочинку дітей та соціального захисту і реабілітації людей з інвалідністю відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання» від 4 грудня 2014 року № 22-VIII віднесено до предметів відання комітетів з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму та у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю, доручити доопрацювати зазначений законопроект до другого читання зазначеним комітетам.

Проект відповідної Постанови Верховної Ради України додається.

Співдоповідачем із зазначеного питання під час розгляду його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я - народного депутата України Богомолець Ольгу Вадимівну.

Додатки: на 7 арк.

Голова Комітету



О.В.Богомолець

Проект
вноситься народними депутатами
України - членами Комітету
Верховної Ради України
з питань охорони здоров'я
О.Богомолець та іншими

**ПОСТАНОВА
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ**

Про прийняття за основу проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення оздоровлення дітей та реабілітації інвалідів

Верховна Рада України постановляє:

1. Прийняти за основу проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення оздоровлення дітей та реабілітації інвалідів (р. № 7185), поданий народними депутатами України Шевченком О.Л., Єфремовою І.О., Котвіцьким І.О., Фаєрмарком С.О., Луценко І.С., Кремінем Т.Д., Бриченком І.В.

2. Комітету з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму спільно з Комітетом у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

Голова Верховної Ради
України

✓ *Віза*

О.Т.