



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-1304(297762)

„28” листопада 2017 р.

### Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я відповідно до вимог статті 93 Регламенту Верховної Ради України попередньо розглянув на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення оздоровлення дітей та реабілітації інвалідів (р. № 7185), поданий народними депутатами України Денісовою Л.Л., Шевченком О.Л., Єфремовою І.О., Котвіцьким І.О., Фаєрмарком С.О., Луценко І.С., Кременем Т.Д., Бриченком І.В.

Як зазначено у пояснювальній записці до проекту закону, «законопроект має на меті забезпечення безоплатного медичного обслуговування дітей і підлітків в дитячих санаторіях та реабілітацію інвалідів в реабілітаційних установах, незалежно від форм власності таких закладів».

Задля законодавчого закріплення визначеної мети авторами законодавчої ініціативи вносяться зміни до Основ законодавства України про охорону здоров'я (ст. 60) та Закону України «Про реабілітацію інвалідів в Україні» (статей 18, 19, 20, 32, 40), якими пропонується, що:

- до дитячих санаторіїв, *незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності*, путівки дітям надаються безплатно (в чинній редакції йдеться тільки про державні дитячі санаторії). Фінансування санаторно-курортного лікування дітей забезпечується державою;

- інвалідам, дітям-інвалідам, які проходять реабілітацію в реабілітаційних установах, *незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності* (в чинній редакції - державної і комунальної форм власності), надається безоплатне медичне обслуговування. У зв'язку з цими змінами пропонується виключити законодавчо закріплене сьогодні положення, що інвалід чи законний представник дитини-інваліда для отримання реабілітаційних послуг у недержавній реабілітаційній установі повинен звернутися до цієї реабілітаційної установи самостійно.

Слід зазначити, що ініціатива авторів законопроекту стосовно розширення мережі санаторіїв і реабілітаційних установ та доступу до санаторно-курортних та реабілітаційних послуг, що надаються на базі цих установ для дітей, дітей-інвалідів, інвалідів є актуальною, оскільки, не зважаючи на зростання захворюваності дітей шкільного віку протягом останніх чотирьох років (2013-2016 рр.), кількість дитячих закладів оздоровлення та відпочинку зменшилась майже вдвічі - на 8,8 тис. закладів (з 18,5 тис. у 2013 р. до 9,7 тис. у 2016 році).

За таких умов чисельність дітей, охоплених послугами цих закладів зменшилася у 2,2 рази - на 1081,4 тис. осіб (з 2 млн. осіб у 2013 році до 0,9 млн. осіб у 2016 році). (За даними Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи із оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, затвердженого рішенням Рахункової палати України від 13.09.2017 № 18-5).

За даними Деркомстату, з усіх регіонів України, крім тимчасово окупованої території АР Крим, м.Севастополя, а також частини зони проведення АТО, влітку 2017 року працювало 9 745 дитячих закладів оздоровлення та відпочинку з кількістю місць 106 337, послугами оздоровлення та відпочинку було охоплено 970 027 дітей. При цьому серед загальної кількості закладів оздоровлення та відпочинку заклади санаторного типу становили всього 0,4% (36 закладів), в яких було оздоровлено всього 2,5% дітей (24 522 осіб). Навіть, якщо аналізувати відокремлено тільки заклади оздоровлення, загальна кількість яких становить 299 (позаміські/258, санаторного типу/36 та дитячі центри/5), відсоток закладів санаторного типу становить лише 12, в яких санаторно-курортне лікування отримало лише 13% дітей серед оздоровлених у відповідних закладах (187 753 дітей). При цьому встановилася стійка тенденція до зниження кількості як закладів санаторного типу, так і пролікованих в них дітей (у 2013 році - 51 од./42,8 тис. осіб; 2014 році - 48/42 тис.; 2015 році - 47/27,4 тис.; 2016 році - 38/27,3 тис.), а основною формою оздоровлення та відпочинку дітей залишаються послуги з відпочинку у таборах з денним перебуванням, під час яких якісних оздоровчих послуг діти не отримують.

Щодо реабілітаційних установ, в яких проходять реабілітацію інваліди та діти-інваліди, слід зазначити, що події на сході України продемонстрували повний колапс вітчизняної системи реабілітації. Зараз відбувається поступова перебудова цієї системи. Розвиваються нові і вже існуючі реабілітаційні професії, докорінно переглядається філософія надання реабілітаційної допомоги, законодавчі і підзаконні акти, що регулюють систему. На даний момент установи, які надають послуги реабілітації на різних її етапах, підпорядковуються Міністерству охорони здоров'я, Міністерству соціальної політики, Міністерству освіти і науки, Міністерству оборони, Міністерству внутрішніх справ, Національній гвардії, Службі безпеки України. Також існує низка закладів реабілітації в комунальному, приватному та громадському секторах. Тому розширення доступу інвалідів та дітей-інвалідів до медичного обслуговування в сучасних реабілітаційних центрах незалежно від відомчого підпорядкування, типу і форми власності заслуговує на підтримку.

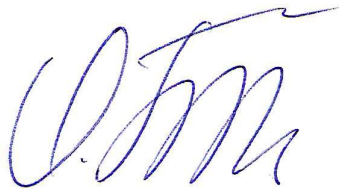
Водночас слід зауважити, що реалізація законопроекту впливатиме на показники державного бюджету, оскільки додаткових коштів потребуватиме надання гарантій щодо безоплатного санаторно-курортного лікування дітей та медичного обслуговування інвалідів не тільки в установах державної та комунальної форми власності, а у всіх закладах незалежно від форм власності таких закладів. Однак до законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування та відповідні розрахунки, що не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України. Відповідно до вимог положень статті 94 Регламенту Верховної Ради України відсутність фінансово-економічного

обґрунтування законопроекту (якщо головний комітет чи відповідна тимчасова спеціальна комісія не вважають за можливе розглянути його без такого обґрунтування) може бути підставою для повернення без його включення до порядку денного та розгляду на пленарному засіданні.

Комітети з питань бюджету, з питань запобігання і протидії корупції, з питань європейської інтеграції та з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України у визначені частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України терміни своїх висновків не надали.

За результатами обговорення законопроекту та з урахуванням вищевикладеного, керуючись частиною сьомою статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я ухвалив рішення щодо доцільності включення проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення оздоровлення дітей та реабілітації інвалідів (р. № 7185), поданий народними депутатами України Денісовою Л.Л., Шевченком О.Л., Єфремовою І.О., Котвіцьким І.О., Фаєрмарком С.О., Луценко І.С., Кременем Т.Д., Бриченком І.В. до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України восьмого скликання.

**Голова Комітету**



**О.В.Богомолець**