



№ 5293 від 20.10.2016 р.,
внесеного Кабінетом Міністрів України
№ 5293-1 від 03.11.2016 р.,
внесеного народними депутатами України
Н.Королевською, Ю.Солодом

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-484

"26" травня 2017 р.

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я розглянув на своєму засіданні:

проект Закону про дитяче харчування, реєстр. № 5293, поданий Кабінетом Міністрів України, та

альтернативний до нього проект Закону про дитяче харчування, реєстр. №5293-1, поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В.

Метою законопроекту реєстр. № 5293 є удосконалення законодавства у сфері дитячого харчування для забезпечення подальшого розвитку українського виробництва цієї продукції, гармонізації законодавства України із законодавством Європейського Союзу. У розвиток цієї мети у пояснювальній записці законопроекту реєстр. № 5293-1 акцентується увага на посиленні соціальної складової Закону України «Про дитяче харчування». Обидва законопроекти спрямовані на зміцнення та збереження здоров'я дітей, здійснення профілактики захворювань, пов'язаних з порушенням харчування.

Проектами законів запропоновано нову редакцію Закону України «Про дитяче харчування», що визначає стратегічні загальнодержавні пріоритети у сфері забезпечення дітей грудного та раннього віку безпечним, якісним та відповідним віковим потребам їх організму дитячим харчуванням з метою реалізації конституційних прав дитини на достатній життєвий рівень, охорону здоров'я і життя, а також організаційні, соціальні та економічні засади державної політики у цій сфері.

Окрім базового закону про дитяче харчування, проектами законів вносяться зміни ще до 3-х законів України: «Про охорону дитинства», «Про дошкільну освіту», «Про пестициди та агрохімікати».

Проаналізувавши вищевказані законопроекти слід зазначити, що загалом вони мають ідентичні положення, окрім наступних двох норм:

1) на відміну від норм законопроекту реєстр. № 5293, безоплатним харчуванням, окрім дітей грудного та раннього віку з малозабезпечених сімей, законопроектом реєстр. № 5293-1 пропонується забезпечити також дітей з багатодітних та прийомних сімей, будинків дитячого типу, дітей грудного та

раннього віку, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи або мають статус внутрішньо переміщених осіб;

2) окрім заборони використання у виробництві дитячого харчування харчових добавок і ароматизаторів, які не зареєстровані в Україні, законопроектом реєстр. № 5293-1 пропонується заборонити використання харчових добавок і ароматизаторів, які не зареєстровані в Україні, в тому числі штучних ароматизаторів (крім ваніліну, етилваніліну та ванільного екстракту), барвників, підсолоджувачів (крім функціонального дитячого харчування), консервантів, стабілізаторів, підсилювачів смаку та аромату.

Головним нововведенням обох законопроектів є виключення терміну «спеціальна сировинна зона», та запропонована заміна механізму отримання спеціального статусу сировинної зони на чіткі вимоги до сировини для дитячого харчування, які встановлюватимуться Кабінетом Міністрів України. Запропонована законодавча зміна є слідством запровадження процесів дерегуляції господарської діяльності в Україні, з одного боку - спрощуючи умови ведення бізнесу у цій сфері, з іншого - забезпечуючи належну якість та безпечність дитячого харчування.

Також, обов'язковою вимогою до виробництва дитячого харчування визначено те, що воно повинно здійснюватися на потужностях, на які одержано експлуатаційний дозвіл або які зареєстровані відповідно до Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» з дотриманням належної практики виробництва та застосування системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) або аналогічних систем забезпечення безпечності та якості.

При цьому є не зрозумілим виключення з чинної з 2006 року редакції Закону України «Про дитяче харчування» терміну «якість дитячого харчування», який, на думку експертів, доцільно зберегти.

За висновками Комітету з питань запобігання і протидії корупції у обох законопроектах не виявлено корупціогенних факторів – проекти актів відповідають вимогам антикорупційного законодавства. Одночасно до обох законопроектів Комітетом з питань запобігання і протидії корупції звертається увага на нечіткість у формуванні пункту 2 статті 4, якою визначається порядок забезпечення дітей грудного та раннього віку дитячим харчуванням, а саме: «Органи місцевого самоврядування *можуть приймати рішення* про пільгове забезпечення дитячим харчуванням дітей грудного та раннього віку інших категорій, у порядку та за нормами, визначеними органами місцевого самоврядування, за рахунок видатків відповідних місцевих бюджетів». Комітетом висловлюється застереження, що поняття «*можуть приймати рішення*» може неоднозначно бути застосовано посадовими особами органів місцевого самоврядування, що дає можливість їм на власний розсуд виконувати або не виконувати дану норму.

Слід зазначити, що згідно даних пояснювальних записок до законопроектів, вони не потребують додаткових витрат з державного бюджету. Однак, за наслідками розгляду обох законопроектів Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що, у разі прийняття:

законопроект реєстр. № 5293 має опосередкований вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення видатків місцевих бюджетів залежно

від прийнятих рішень про надання пільги на забезпечення дитячим харчуванням дітей грудного та раннього віку інших категорій, не встановлених цим законом);

законопроект реєстр. № 5293-1 має вплив на видаткову частину державного бюджету (збільшуючи витрати державного та місцевих бюджетів), оскільки, окрім можливого прийняття рішення органів місцевого самоврядування про надання пільги на забезпечення дитячим харчуванням дітей грудного та раннього віку встановлених ними для певних категорій (додаткових), розширює перелік сімей та закладів, дітям з яких надається пільга). При цьому розробниками всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано фінансово-економічних обґрунтувань (розрахунків), а також пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджетів та джерел додаткових надходжень бюджетів для досягнення збалансованості бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень та пропозицій до вказаних законопроектів, та за узагальнюючими висновками пропонує за результатами розгляду у першому читанні повернути їх на доопрацювання.

З огляду на викладене та беручи до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Комітет рекомендує Верховній Раді України проекти Законів про дитяче харчування, реєстр. № 5293, поданий Кабінетом Міністрів України, та альтернативний до нього за реєстр. № 5293-1, поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., повернути суб'єктам законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Проект відповідної постанови додається.

Доповідачем при розгляді законопроектів на засіданні Верховної Ради України визначено - голову Комітету, народного депутата України О.Богомолець.

Голова Комітету



О.В.Богомолець