



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/17-340(84794)

" 10 " квітня 2017 р.

Комітет Верховної Ради України з питань економічної політики

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я у межах компетенції розглянув проект Закону про внесення змін до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо скасування тендерних процедур для закупівлі медичних засобів, товарів, послуг і робіт для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань (реєстр. № 4934), поданий народними депутатами України Урбанським О.І., Унгуряном П.Я.

Як зазначається у пояснювальній записці, метою законопроекту є спрощення процедури закупівель медичних виробів, товарів, послуг і робіт для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань.

Для цього автор законодавчої ініціативи пропонує не поширювати дію Закону України «Про публічні закупівлі», у разі якщо предметом закупівлі є медичні засоби, товари, послуги і роботи для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань, шляхом внесення відповідних доповнень до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі».

Проаналізувавши законопроект, вважаємо за доцільне звернути увагу на таке.

Статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» визначено, що фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» Міністерству охорони здоров'я України на заходи боротьби з епідеміями передбачено 182,6 тис. грн. Порядок використання цих коштів затверджено спільним наказом Міністерства охорони здоров'я і Міністерства фінансів України від 11 січня 1999 р. N 5/10, зареєстровано в Міністерстві юстиції

України 19 лютого 1999 р. за N 107/3400 «Про затвердження Інструкції про порядок витрачання бюджетних асигнувань на заходи боротьби з епідеміями, оплату праці й відряджень медичних та інших працівників, які направлені на боротьбу з епідеміями».

Метою Закону України «Про публічні закупівлі» є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Статтею 2 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що цей Закон застосовується до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень.

Крім того, статтею 35 Закону передбачено, що як виняток у разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, що унеможливають дотримання замовниками строків для проведення тендеру, а саме пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, може застосовуватися переговорна процедура закупівлі. Порядок застосування переговорної процедури закупівлі визначений статтею 35 Закону.

Класифікатор надзвичайних ситуацій ДК 019:2010 затверджений наказом Держспоживстандарту від 11.10.2010 р. № 457. Відповідно до нього, залежно від характеру походження подій, що можуть зумовити виникнення надзвичайних ситуацій на території України, визначають такі види надзвичайних ситуацій: техногенного характеру; природного характеру; соціального характеру; воєнного характеру. Так до надзвичайної ситуації природного характеру належить порушення нормальних умов життя та діяльності людей на окремій території чи об'єкті на ній або на водному об'єкті, пов'язане з небезпечним геофізичним, геологічним, метеорологічним або гідрологічним явищем, деградацією ґрунтів чи надр, пожежею у природних екологічних системах, зміною стану повітряного басейну, інфекційною захворюваністю та отруєнням людей, інфекційним захворюванням свійських тварин, масовою загибеллю диких тварин, ураженням сільськогосподарських рослин хворобами та шкідниками тощо.

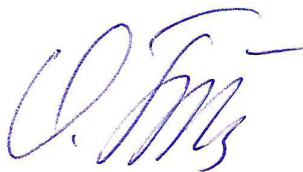
Слід також зазначити, що відповідно до статті 6 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, щодо захисту населення від інфекційних хвороб (Міністерство охорони здоров'я України) забезпечує створення, зберігання та своєчасне оновлення необхідного запасу лікарських засобів, медичних імунобіологічних препаратів, дезінфекційних засобів тощо на випадок епідемії.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи проекту нормативно-правового акту, зазначає, що законопроект не відповідає вимогам антикорупційного законодавства та надав зауваження

до нього. Зокрема зазначивши, що скасування тендерних процедур для закупівлі медичних засобів, товарів, послуг і робіт призведе до зловживань та корупції, адже, на думку Комітету, для закупівлі медичних засобів, товарів, послуг і робіт без тендерних процедур достатньо буде вказати, що такі товари (роботи, послуги) необхідні для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних хвороб. Комітет вважає, що без чіткого зазначення виключного переліку випадків та періоду, протягом якого закупівлі можуть проводитися без тендерних процедур, скасування публічних закупівель призводитиме до корупції.

З огляду на викладене, Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я пропонує проект Закону про внесення змін до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо скасування тендерних процедур для закупівлі медичних засобів, товарів, послуг і робіт для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань (реєстр. № 4934), за результатами розгляду у першому читанні направити на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи.

Голова Комітету



О.В. Богомолець