



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

*До реєстр. № 4228,  
н.д.України Тимошенко Ю.В. та інші.*

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови про заходи протидії поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) та захисту всіх систем життєдіяльності країни від негативних наслідків пандемії та нових біологічних загроз, поданий народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України, реєстр. № 4228**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 19.10.2020 року Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування на засіданні 20 жовтня 2020 року (протокол №49) розглянув проект Постанови про заходи протидії поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) та захисту всіх систем життєдіяльності країни від негативних наслідків пандемії та нових біологічних загроз (реєстр. № 4228), поданий народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України.

Метою проекту Постанови, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є утворення Національного штабу протидії біологічним загрозам під головуванням Президента України (далі – Національний штаб), серед основних завдань якого є вжиття низки нагальних заходів для підвищення спроможності національної системи охорони здоров'я протидіяти пандемії коронавірусної хвороби (COVID – 19) та іншим глобальним біологічним загрозам, забезпечення збереження здоров'я і життя населення країни, а також запровадження комплексної системи захисту вітчизняної економіки від наслідків пандемії тощо.

Проектом Постанови пропонується визначити головні напрями діяльності Національного штабу шляхом реалізації низки завдань, серед яких:

введення в дію всеукраїнської багатоканальної телефонної лінії, яка забезпечить ефективну комунікацію між громадянами, які потребують медичної допомоги у зв'язку із хворобою на COVID - 19 та усіма задіяними учасниками надання цієї допомоги з боку держави, а також визначення основних завдань цієї телефонної лінії (на етапах від організації збору біологічного матеріалу для тестування хворих з симптомами коронавірусної хвороби (COVID – 19) до надання безпосередньої медичної допомоги на безоплатній основі);

забезпечення ефективної безоплатної діагностики та тестування хворих на коронавірусну хворобу (COVID – 19), у тому числі шляхом розбудови державної

регіональної мережі вірусологічних лабораторій з відповідним бюджетним фінансуванням;

забезпечення у повному обсязі лікування хворих в амбулаторних та стаціонарних умовах та гарантування безоплатності такої допомоги;

створення тримісячного запасу засобів індивідуального захисту та дезінфектантів, та двомісячного запасу лікарських засобів та виробів медичного призначення, що використовуються для лікування хворих.

Проект Постанови є покроковим планом дій, спрямованим на забезпечення надання своєчасної та ефективної медичної допомоги хворим на COVID – 19, та на:

соціальний захист медичних працівників, а також немедичних працівників, які є учасниками процесу надання допомоги хворим, шляхом встановлення додаткової доплати у розмірі до 300% місячної заробітної плати;

організацію надання соціальної підтримки пацієнтів;

стале функціонування системи екстреної медичної допомоги;

кадрове забезпечення потреб системи охорони здоров'я в епідеміологах, гігієністах та фахівцях з лабораторної діагностики;

відновлення системи протиепідемічного захисту та розбудови мережі інфекційних лікарень;

створення вітчизняного виробництва діагностичних тест-систем, лікарських засобів та імунобіологічних препаратів для діагностики, лікування та профілактики коронавірусної інфекції COVID – 19.

Запропоновані проектом Постанови заходи пропонується фінансувати шляхом перерозподілу коштів загального фонду Державного бюджету України на 2020 рік, видатками Фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Водночас обговоривши окремі положення Комітет вважає за необхідне внести ряд уточнюючих правок та доповнень, зокрема:

1. Пункт 1 проекту постанови викласти в такій редакції:

«1. Рекомендувати Президенту України утворити Національний штаб протидії COVID-19 (далі - Національний штаб) та очолити його для організації оперативного реагування на поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) в Україні, підвищення спроможності національної системи охорони здоров'я, запровадження комплексної системи захисту вітчизняної економіки від наслідків пандемії, розробки та втілення ефективної безпекової стратегії України в умовах нових глобальних біологічних викликів.»

2. Частину першу пункту 2 викласти в такій редакції:

« Національному штабу для виконання зазначеної мети вживати заходів для прийняття Президентом України фахових оперативних рішень щодо протидії COVID-19, зокрема, забезпечивши негайну реалізацію таких завдань:».

3. Підпункт 2.1 пункту 2 викласти в такій редакції:

“Невідкладно ввести в дію єдину всеукраїнську багатоканальну телефонну лінію – систему прямого зв'язку з державою для всіх громадян, які мають симптоми або хворіють на коронавірусну хворобу, з метою посилення координації

та організації заходів для проведення безкоштовного тестування та надання невідкладної допомоги, забезпечення ранньої самоізоляції хворих з моменту виявлення перших симптомів. Основними завданнями цієї телефонної лінії визначити прийом та опрацювання звернень громадян, які мають симптоми або хворіють на коронавірусну хворобу (COVID-19), отримання інформації для організації невідкладного забору біологічних матеріалів мобільними бригадами на дому у громадян, координації проведення тестів на наявність коронавірусу SARS-Cov-2 у термін до 48 годин, забезпечення безкоштовними ліками для амбулаторного лікування хворих, медичних консультацій тощо.”

4. У підпункті 1) підпункту 2.2 пункту 2 слово “регіональні” замінити словом “міжрегіональні”, а після слів “лабораторні комплекси та вірусологічні лабораторії при” доповнити словами “лабораторних центрах та”.

5. Підпункт 2.2 пункту 2 доповнити новим підпунктом 4) такого змісту:

“4) Посилення спроможності проведення тестування на амбулаторному рівні шляхом створення та розгортання мобільних (пересувних) пунктів тестування (відбору зразків матеріалів) для подальшого транспортування відібраних зразків у визначений заклад охорони здоров’я за адміністративно-територіальною приналежністю, відповідно до потреб у тестуванні в таких адміністративно-територіальних одиницях та / або їх районах.”

6. Пункт 2 доповнити підпунктом 2.3 такого змісту:

“2.3 Забезпечити доступ населення України до безпечної та якісної вакцини проти COVID-19, зокрема, шляхом:

створення умов для спрощеного початку клінічних випробувань вакцин для профілактики COVID-19 для надання значній частині населення України можливості участі в клінічних випробуваннях, що проводяться відповідно до міжнародних стандартів;

створення умов для спрощення порядку реєстрації в Україні вакцин, які були схвалені до застосування в країнах зі строгими регуляторними юрисдикціями, з метою якнайшвидшого введення в обіг таких вакцин для доступу населення України;

забезпечення вакцинування не менше ніж 40% населення України за кошти державного бюджету України після появи в Україні безпечної та якісної вакцини від COVID-19, схваленої до застосування в країнах зі строгими регуляторними юрисдикціями;

проведення широкої інформаційної кампанії щодо доцільності, ефективності та безпечності вакцини проти COVID-19.”

У зв’язку з цим вважати підпункти 2.3-2.10 підпунктами 2.4-2.11 відповідно.

7. Підпункт 2.4 пункту 2 викласти в такій редакції:

“2.4. Створити умови для ефективного лікування хворих на коронавірусну хворобу (COVID-19) в амбулаторних умовах через запровадження механізму надання медичної допомоги особам, хворим на COVID-19, сімейним лікарем у

складі мобільної бригади, за місцем проживання пацієнтів. Реагування на виклик повинне здійснюватися такою бригадою та сімейним лікарем відповідно до оцінки стану здоров'я пацієнта в порядку черговості надходження викликів.”

8. Підпункт 1) підпункту 2.6 пункту 2 викласти в такій редакції:

“1) Сформувати та оснастити необхідним медичним обладнанням мережі медичних закладів, що надають стаціонарну медичну допомогу інфекційним хворим з урахуванням необхідної нормативної кількості на наявне населення: стаціонарних ліжок, стаціонарних ліжок на яких надають інтенсивну та реанімаційну медичну допомогу, медичного обладнання, відповідно до вимог, встановлених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, з урахуванням рекомендацій та настанов міжнародних організацій та кращих світових практик у сфері протидії розповсюдженню інфекційних захворювань. Організація додаткових ліжок для лікування коронавірусної хвороби (COVID-19) має здійснюватися без зменшення ліжкового фонду для лікування інших захворювань.”

9. Підпункт 2.6 пункту 2 доповнити підпунктом 4) такого змісту:

“4) Розробити та затвердити алгоритм розгортання, а також передбачити ресурсне забезпечення (фінансове, кадрове, технологічне) тимчасових шпиталів, що надають медичну допомогу особам, хворим на COVID-19, поза межами закладів охорони здоров'я, з урахуванням кількості підтверджених випадків COVID-19 та потужностей закладів охорони здоров'я щодо госпіталізації таких осіб.”

10. Підпункт 2) підпункту 2.7 пункту 2 викласти в такій редакції:

“2) Забезпечити обов'язкове державне страхування на випадок захворювання на коронавірусну хворобу (COVID-19) у разі інфікування медичного працівника у розмірі 15 прожиткових мінімумів для працездатної особи.”

11. Підпункт 2.7 пункту 2 доповнити новим підпунктом 3) такого змісту:

“3) Забезпечити спрощення доступу медичних працівників, які інфікувалися коронавірусною хворобою (COVID-19), до отримання страхових виплат у порядку, встановленому законом, зокрема, шляхом:

спрощення бюрократичних процедур, скорочення переліку необхідних документів для отримання відповідних виплат, а також скорочення строків розгляду таких документів;

розробки спеціального порядку розслідування факту смерті медичного працівника з причин, пов'язаних з інфікуванням гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2;

забезпечення можливості встановлення діагнозу COVID-19 клінічно або епідеміологічно, якщо лабораторне тестування непереконливе чи недоступне (вірус не ідентифікований).”

12. Підпункт 4) підпункту 2.7 пункту 2 викласти в такій редакції:

“4) Покращити умови праці медичних працівників, які надають медичну допомогу інфекційним хворим шляхом створення при закладах охорони здоров'я місць відпочинку та забезпечення працівників безоплатним харчуванням шляхом забезпечення фінансування за рахунок коштів Фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками.”

13. Підпункт 2) підпункту 2.8 пункту 2 викласти в такій редакції:

“2) Створити можливості для тривалого соціального дистанціювання та самоізоляції громадян України з груп ризику, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.”

14. Підпункт 2) підпункту 2.9 пункту 2 викласти у такій редакції:

« 2) Передбачити у поточному та подальших роках фінансування з Державного бюджету на безперервний професійний розвиток, підвищення кваліфікації та перекваліфікацію медичних працівників, котрі працюють у системі протиепідемічного захисту населення, вірусологічних лабораторій та забезпечення лікувального процесу пацієнтів з коронавірусною хворобою (COVID-19)».

15. Підпункти 1) та 2) підпункту 2.10 пункту 2 виключити.

У зв'язку з цим вважати підпункти 3) та 4) підпунктами 1) та 2) відповідно.

16. Підпункт 1) підпункту 2.10 пункту 2 викласти в такій редакції:

“1) Забезпечити ефективне проведення епідеміологічних розслідувань кожного випадку захворювання на коронавірусну хворобу (COVID-19), зокрема, шляхом створення єдиного електронного реєстру з окремими базами даних для кожної області України, що містять дані про всі підтверджені та підозрілі випадки захворювання на COVID-19, а також дані щодо всіх осіб, які мали підтверджений контакт із особами, хворими на COVID-19, які оновлюються в режимі реального часу та, в будь-якому випадку, не пізніше, ніж протягом 48 годин із моменту підтвердження діагнозу COVID-19 або 24 годин – із моменту встановлення факту контакту з особою, хворою на COVID-19, з метою вжиття подальших заходів для забезпечення самоізоляції таких осіб відповідно до протоколів надання медичної допомоги, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.”

17. Підпункт 1) підпункту 2.11 пункту 2 викласти в такій редакції:

“1) Створити достатні потужності для виробництва вітчизняних ПЛР-тестів шляхом розгортання існуючого виробництва та наявних технологій або створення нових підприємств;”.

18. Пункт 3 доповнити новим підпунктом 3.1 такого змісту:

“ 3.1. Забезпечити розповсюдження норми законодавства щодо надання додаткової доплати у розмірі 300 відсотків місячної заробітної плати на немедичних працівників бригад екстреної медичної допомоги та на всіх працівників закладів охорони здоров'я що надають медичну допомогу при коронавірусній хворобі (COVID-19).”

У зв'язку з цим підпункти 3.1 та 3.2 вважати підпунктами 3.2 та 3.3 відповідно.

19. Абзац п'ятий підпункту 3.2 пункту 3 виключити.

20. Абзац другий підпункту 3.3 пункту 3 викласти в такій редакції: “субвенцію місцевим бюджетам на забезпечення стабільного фінансування роботи (у тому числі у випадку припинення чи зменшення оплат за договором про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, пов'язаним із наданням медичної допомоги при інфекційних захворюваннях) комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад;”.

21. У абзаці сьомому підпункту 3.3 пункту 3 після слів “SARS-CoV-2” доповнити словами “в обсязі, не меншому, ніж 10 млрд. грн.”

22. Підпункт 3.3 пункту 3 доповнити абзацом восьмим такого змісту:

“Фінансування заходів, зазначених у підпункті 3.3 цієї Постанови, не може здійснюватися за рахунок скорочення обсягу видатків для фінансування реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення.”

Враховуючи вищевикладене та нагальну необхідність вжиття заходів з метою підвищення готовності країни до протидії коронавірусної інфекції COVID – 19 та іншим загрозам біологічного характеру, Комітет ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України включити проект Постанови про заходи протидії поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) та захисту всіх систем життєдіяльності країни від негативних наслідків пандемії та нових біологічних загроз (реєстр. № 4228) до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому, з урахуванням пропозицій, наданих у висновку Комітету, і доручити Комітету при підготовці тексту Постанови на підпис Голові Верховної Ради здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, народного депутата України Радуцького Михайла Борисовича.