



До реєстр. № 9075 від 15.11.2018
Н.д. України Сисоєнко І.В., Яриніч К.В.,
Березенко С.І., Кириченко О.М., Шипко А.Ф.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-1338(259155)

" 11 " грудня 2018 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продовження терміну спрощеної процедури реорганізації державних і комунальних закладів охорони здоров'я (реєстр. № 9075 від 15 листопада 2018 року, доопрацьований), поданий народними депутатами України Сисоєнко І.В., Яринічем К.В., Березенком С.І., Кириченком О.М., Шипком А.Ф. (протокол від 04 грудня 2018 року № 101).

Законопроектом пропонується продовжити до 31 грудня 2019 року термін дії встановленої Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я» від 06.04.2017 № 2002-VIII спрощеної процедури реорганізації закладів охорони здоров'я з державних та комунальних установ у комунальні некомерційні підприємства та казенні підприємства відповідно, а також відновити можливість перетворення закладів охорони здоров'я - установ у підприємства, що була заблокована у зв'язку з внесенням у 2018 році відповідних змін до Цивільного кодексу України.

Для досягнення вказаної мети авторами законодавчої ініціативи пропонується:

1. Частину четверту статті 104 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України), якою встановлено заборону на перетворення установ, доповнити словами «крім випадків, передбачених законодавством про охорону здоров'я». Окрім того, внести доповнення до пункту 2 розділу II. Прикінцеві положення Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я» від 6 квітня 2017 року № 2002-VIII (далі – Закон № 2002-VIII), якими уточнити, що заклади охорони здоров'я - державні та комунальні установи можуть реорганізовуватися в казенні підприємства або комунальні некомерційні підприємства «у тому числі шляхом перетворення».

2. Продовжити на один рік (до 31 грудня 2019 року) спрощену процедуру реорганізації закладів охорони здоров'я, передбачену пунктом 3 розділу II. Прикінцеві положення Закону № 2002-VIII.

Підтримуючи в цілому вказані законодавчі ініціативи, вважаємо за необхідне зазначити наступне:

1. Розпочата з набуттям чинності Закону № 2002-VIII автономізація закладів охорони здоров'я, тобто зміна їх організаційно-правової форми з комунальної або державної установи на відповідно комунальне некомерційне підприємство або казенне підприємство, може відбуватися шляхом перетворення, що є спеціальним видом реорганізації, передбаченим саме для таких випадків (*статті 104-108 ЦК України*) або шляхом ліквідації існуючої юридичної особи з наступним створенням нової юридичної особи з іншою організаційно-правовою формою (*статті 110-112 ЦК України*).

Застосування для закладів охорони здоров'я такого виду реорганізації як перетворення передбачено безпосередньо Законом № 2002-VIII (нова редакція *статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, положення розділу II. Прикінцеві положення Закону № 2002-VIII*), як найбільш прийнятний спосіб їх автономізації, адже у цьому разі має місце правонаступництво: згідно зі статтею 108 ЦК України, до нової юридичної особи (*комунального некомерційного (казенного) підприємства*) переходять усе майно, усі права та обов'язки попередньої юридичної особи (*комунальної (державної) установи*).

Однак, Законом України «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю» № 2275-VIII (*набув чинності 17 червня 2018 року*) внесено зміни до статті 104 ЦК України, якими встановлено заборону на застосування до установ такого виду реорганізації як перетворення. Автори цієї правової норми обґрунтовували її необхідність метою забезпечити установи від перетворення на товариства з обмеженою відповідальністю, що фактично означало б приватизацію суспільно-корисного майна. Однак, Законом № 2002-VIII передбачена можливість реорганізації державних та комунальних ЗОЗ лише на комунальні некомерційні (казенні) підприємства, а також встановлено запобіжники у вигляді заборони на їх приватизацію та зміну основного виду діяльності – медичного обслуговування населення. Окрім того, заборона на перетворення установ суттєво ускладнить автономізацію закладів охорони здоров'я вторинного та третинного рівня надання медичної допомоги, основна хвиля якої має розпочатися у 2019 році з переходом на нові механізми фінансування, передбачені Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» від 19 жовтня 2017 року № 2168-VIII. Нарешті, на необхідності уточнення змін до статті 104 ЦК України вказувало Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України на стадії їх розгляду у якості законопроекту, зокрема ГНЕУ зазначало, що норма щодо заборони будь-якого перетворення установи викликає великий сумнів та пропонувало залишити можливість перетворення установ, наприклад, у непідприємницькі товариства.

Таким чином, запропоноване законопроектом реєстр. № 9075 доповнення положень частини четвертої статті 104 ЦК України нормами, які дозволять здійснювати перетворення установ у випадках, передбачених законодавством про охорону здоров'я, є обґрунтованим.

2. Відповідно до Розділу IV Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», перехід закладів охорони здоров'я на новий механізм фінансування шляхом

укладення договорів з Національною службою здоров'я України відбувається поступово: спочатку у 2018 році для закладів охорони здоров'я, що надають послуги пов'язані з первинною медичною допомогою, а починаючи з 2019 року - для інших закладів (вторинного та третинного рівнів). З огляду на це, а також враховуючи той факт, що в Україні функціонує близько 1,5 тис. закладів охорони здоров'я, що здійснюють медичне обслуговування населення на вторинному та третинному рівнях, більшість з яких ще не автономізовано, є доцільним продовження на один рік (до 31 грудня 2019 року) спрощеної процедури реорганізації. На необхідності цього також вказують департаменти та управління охорони здоров'я обласних державних адміністрацій у своїх зверненнях, що надходять до Комітету.

Міністерство охорони здоров'я України підтримує прийняття цього законопроекту з огляду на те, що його реалізація спростить перехідний період до функціонування галузі охорони здоров'я у новій моделі фінансування.


Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 22 листопада 2018 року (№ 16/3-716/9075(245623)) зазначає, що при доопрацюванні законопроекту № 9075 враховані попередні пропозиції ГНЕУ, висловлені у висновку від 2 листопада 2018 року та за результатами розгляду у першому читанні він може бути прийнятий за основу.

Враховуючи викладене, Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України невідкладно включити до порядку денного дев'ятої сесії проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продовження терміну спрощеної процедури реорганізації державних і комунальних закладів охорони здоров'я (реєстр. № 9075 від 15 листопада 2018 року, доопрацьований), поданий народними депутатами України Сисоєнко І.В., Яринічем К.В., Березенком С.І., Кириченком О.М., Шипком А.Ф. та за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому як закон.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити заступника Голови Комітету, народного депутата України Сисоєнко І.В.

Додатки: на 2 арк.

**Перший заступник
Голови Комітету**



О.А.Корчинська



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3-716/9075(245623)

"22" 11 2018 р.

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продовження терміну спрощеної процедури реорганізації державних і комунальних закладів охорони здоров'я»
(реєстр. № 9075 від 15.11.2018 р., доопрацьований)

У доопрацьованому законопроекті пропонується доповнити положення частини четвертої статті 104 Цивільного кодексу України, згідно з яким «установа не може бути перетворена», словами «крім випадків, передбачених законодавством про охорону здоров'я», пункт 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», згідно з яким «державні та комунальні заклади охорони здоров'я - бюджетні установи можуть реорганізовуватися в казенні підприємства або комунальні некомерційні підприємства», доповнити після слова «реорганізовуватися» словами «(у тому числі шляхом перетворення)», а також продовжити кінцевий строк реалізації заходів, які визначені пунктом 3 розділу II «Прикінцеві положення» зазначеного вище Закону, до 31 грудня 2019 року.

Таким чином, при доопрацюванні проекту № 9075 враховані пропозиції Головного управління, висловлені у висновку № 16/3-668/9075 від 02.11.2018 року.

Головне науково-експертне управління, розглянувши законопроект, вважає, що наведені в пояснювальній записці аргументи на користь його прийняття заслуговують на увагу, у зв'язку з чим вважає, що за результатами розгляду у першому читанні він може бути прийнятий за основу.

Перший заступник керівника
Головного управління

С.О. Гудзинський

Вик.: К.О. Вербицький, О.В. Куціпак

№ 3820
23.11.18

22.11.2018 17:21

245623

Реєстр. номер 9075

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Подається проект	Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продовження терміну спрощеної процедури реорганізації державних і комунальних закладів охорони здоров'я
Суб'єкт права законодавчої ініціативи	Народний депутат України І.Сисоєнко, К.Яриніч, С.Березенко, О.Кириченко, А.Шипко
Стан проходження	Опрацьовується в комітеті
Мета проекту (коротка анотація)	Метою законопроекту продовження до 31 грудня 2019 року терміну дії встановленої Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я» від 06.04.2017 № 2002-VIII спрощеної процедури реорганізації закладів охорони здоров'я з державних та комунальних установ у комунальні некомерційні підприємства та казенні підприємства відповідно, а також відновити можливість перетворення закладів охорони здоров'я - установ у підприємства, що була заблокована у зв'язку з внесенням у 2018 році відповідних змін до Цивільного кодексу України.
Проект підготовлено, доопрацьовано (вказати ким)	
Фінансово-економічне обґрунтування проекту (вказати ким, коли зроблено, короткий його виклад, чи потребує додаткових видатків)	від 15.11.2018 Відповідно до пояснювальної записки реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.
Юридичне обґрунтування проекту	
Науково-експертний висновок	від 22.11.2018 За результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу.
Рішення Комітету (назва комітету, дата розгляду, короткий виклад)	від 04.12.2018 Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України невідкладно включити до порядку денного дев'ятої сесії проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продовження терміну спрощеної процедури реорганізації державних і комунальних закладів охорони здоров'я (реєстр. № 9075) та за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому як закон (протокол від 04 грудня 2018 року № 101).

Визначено

з цього питання:

Доповідачем

(прізвище, ім'я, по батькові, посада)

Сисоєнко Ірина Володимирівна - н.д. VIII скл.;
Заступник голови Комітету, голова підкомітету
Комітету з питань контролю реалізації медичної
реформи

Співдоповідачем

(прізвище, ім'я, по батькові, посада)

Сисоєнко Ірина Володимирівна - н.д. VIII скл.;
Заступник голови Комітету, голова підкомітету
Комітету з питань контролю реалізації медичної
реформи

Запрошені

не передбачаються

Проект

узгоджено і завізовано
(вказати ким і коли)

Орієнтовний регламент

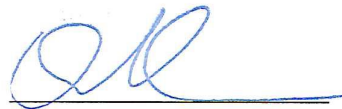
розгляду питання:

- | | |
|---------------------------------------|-------|
| - для доповіді | 3 хв. |
| - для співдоповіді | 3 хв. |
| - для обговорення і прийняття рішення | 3 хв. |
| <hr/> | |
| - Разом | 9 хв. |

Комітет згоден на оприлюднення тексту (так, ні)

Дата дозволу: 04.12.2018

**Перший заступник Голови Комітету
з питань охорони здоров'я**
(назва комітету)



(підпис)

О. Корчинська
(прізвище та ініціали)