



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-1026

" 9 " Хеллала 2018 р.

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я на своєму засіданні 2 жовтня 2018 року розглянув проект Закону про внесення змін до статті 7 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» щодо вдосконалення державного нагляду (контролю) (р. № 8156), поданий народними депутатами України Мусієм О.С., Веселовою Н.В., Головком М.Й., Луценком І.В., Шурмою І.М., Яринічем К.В., Кириченком О.М., Гузем І.В., Сотник О.С., Гопко Г.М.

Законопроект спрямований на захист здоров'я людини від шкідливого впливу тютюнового диму та на виконання міжнародних зобов'язань України відповідно до Рамкової конвенції ВООЗ із боротьби проти тютюну (*ратифікованої Законом України № 3534-IV у березні 2006 року*). Одним із дійових інструментів досягнення цього є здійснення якісних та ефективно функціонуючих заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у сфері попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення (*планові та позапланові заходи, які здійснюються у формі перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та в інших формах, визначених законом*).

Актуальність запропонованої авторами проекту закону ініціативи полягає в усуненні існуючої законодавчої прогалини, через яку нині фактично заблоковано можливість проведення такого державного нагляду.

Так, частиною другою статті 20 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» № 2899-IV від 22.09.2005 р. (далі - Закон України № 2899-IV) Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - Держпродспоживслужба) уповноважено застосовувати фінансові санкції до суб'єктів господарювання у разі порушення ними законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення, однак не наділено повноваженнями здійснювати державний нагляд (контроль) за дотримання положень цього Закону.

Водночас, статтею 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначено, що виключно законами встановлюються органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

Така ситуація унеможливує на практиці здійснення державного нагляду (контролю) у цій сфері посадовими особами Держпродспоживслужби та застосовувати передбачені Законом України № 2899-IV санкції у разі виявлення порушень вимог зазначеного Закону.

З метою врегулювання такої ситуації, законопроектом пропонується внести доповнення в статтю 7 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» № 2899-IV від 22.09.2005 р., якими чітко визначаються повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, здійснює державний контроль за додержанням законодавства про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення (тобто Держпродспоживслужби), а саме щодо:

перевірки додержання суб'єктами господарювання вимог цього Закону шляхом безперешкодного відвідування та обстеження відповідно до законодавства будь-яких виробничих, торговельних, складських та інших приміщень таких суб'єктів;

одержання безоплатно від суб'єктів господарювання, що перевіряються, письмових пояснень, копій необхідних документів та іншої інформації, необхідної для здійснення ним повноважень щодо контролю.

Важливість та необхідність законопроекту № 8156 підтверджується зверненнями громадян та громадських організацій на адресу Комітету з питань охорони здоров'я з проханням його підтримки Комітетом та прийняття Верховною Радою України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту (№ 16/4-38/8156 (100864) від 14.05.2018) висловлює окремі зауваження та пропозиції до нього.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку (№ 04-13/8-843 (107139) від 21.05.2018) зазначив, що законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може потребувати додаткових видатків державного бюджету на функціонування відповідного центрального органу виконавчої влади залежно від практики застосування відповідної законодавчої ініціативи та вжиття заходів щодо економного і ефективного використання бюджетних коштів, а також може призвести до збільшення доходів бюджету від штрафів у разі збільшення кількості виявлених відповідних порушень) і, в разі прийняття відповідного закону, він може набирати чинності згідно із законодавством.

За результатами обговорення народні депутати України - члени Комітету ухвалили рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні проект Закону про внесення змін до статті 7 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових

виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» щодо вдосконалення державного нагляду (контролю), реєстр. № 8156, прийняти за основу.

Проект відповідної постанови додається.

Співдоповідачем із зазначеного питання під час розгляду його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я - народного депутата України Богомолець Ольгу Вадимівну.

Додаток: на 6 арк.

Голова Комітету



О.В.Богомолець

Проект
вноситься народними депутатами
України - членами Комітету
Верховної Ради України
з питань охорони здоров'я
О.Богомолець та іншими

ПОСТАНОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

проект Закону про внесення змін до статті 7 Закону України
«Про заходи щодо попередження та зменшення вживання
тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення»
щодо вдосконалення державного нагляду (контролю)

Верховна Рада України постановляє:

1. Прийняти за основу проект Закону про внесення змін до статті 7 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» щодо вдосконалення державного нагляду (контролю) (р. № 8156), поданий народними депутатами України Мусієм О.С., Веселовою Н.В., Головком М.Й., Луценком І.В., Шурмою І.М., Яринічем К.В., Кириченком О.М., Гузем І.В., Сотник О.С., Гопко Г.М.

2. Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

Голова Верховної Ради
України

Богомолець
