



До реєстр. № 6634 від 22.06.2017 р.  
Народні депутати України Сисоєнко І.В.,  
Яриніч К.В., Кириченко О.М., Березенко С.І.

# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань охорони здоров'я

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-95-16, тел./факс: 255-95-33

№ 04-25/03-946

"17" жовтня 2017 р.

### Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я розглянув на своєму засіданні проект Закону України про первинну медичну допомогу на засадах сімейної медицини (реєстр. № 6634 від 22.06.2017 р.), поданий народними депутатами України І.В.Сисоєнко, К.В.Яринічем, О.М.Кириченко, С.І.Березенком (протокол від 17.10.2017 р. № 72).

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, основною метою його прийняття є створення умов для розвитку та функціонування ефективної первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини.

Досягнути зазначеної мети автори законопроекту пропонують шляхом законодавчого визначення принципів функціонування та розвитку сімейної медицини в Україні, а також правових, організаційних, економічних та соціальних засад забезпечення громадян України та інших осіб, які перебувають на її території, первинною медичною допомогою.

Безпосередньо, на рівні закону пропонується визначити:

види первинної медичної допомоги (первинна долікарська медична допомога, первинна лікарська медична допомога та первинна спеціалізована медична допомога);

права та обов'язки суб'єктів первинної медичної допомоги;

повноваження Кабінету Міністрів України, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та об'єднаних територіальних громад у сфері охорони здоров'я з надання первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини;

порядок надання первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини;

контроль якості надання первинної медичної допомоги;

положення про Центр первинної медичної допомоги, амбулаторію сімейної медицини, медичний пункт сімейної медицини,

професійні обов'язки лікаря загальної практики - сімейного лікаря, сімейної медичної сестри та фельдшера;

порядок взаємодії суб'єктів первинної медичної допомоги з закладами охорони здоров'я, що надають інші види медичної допомоги населенню;

права та обов'язки пацієнтів;

Окрім того, законопроектом пропонується встановити, що спеціалісти первинної медичної допомоги мають право на:

1) безпечні умови надання первинної медичної допомоги та захист від протиправного посягання на своє життя та здоров'я, який забезпечується відповідно до законодавства;

2) підвищені посадові оклади, надбавки за особливий характер праці, за особливі умови праці, доплати за науковий ступінь, за почесні звання, а також за вислугу років залежно від стажу роботи в державних і комунальних закладах охорони здоров'я, інші надбавки і доплати, премії і винагороди, розмір та порядок встановлення яких визначаються Кабінетом Міністрів України;

3) матеріальну допомогу для оздоровлення під час надання щорічної відпустки у розмірі одного посадового окладу та матеріальну допомогу для вирішення соціально-побутових питань у розмірі одного посадового окладу, які встановлюються у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

4) обов'язкове страхування, яке забезпечується у порядку, визначеному законом.

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я в цілому погоджується з необхідністю розвитку первинної медичної допомоги, у тому числі на засадах загальної практики – сімейної медицини, проте вважає за доцільне висловити окремі застереження.

По-перше: значна кількість статей законопроекту носять загальний характер або не містять положень, що регулюють суспільні відносини, специфічні для первинної медичної допомоги, та можуть бути застосовані до будь-якого іншого виду медичної допомоги.

Так, наприклад, зазначені у статті 5 законопроекту основні засади сімейної медицини такі як орієнтованість на пацієнта, профілактична спрямованість, доступність, рівність і недискримінація, безперервність тощо є принципами, на яких надається ґрунтується надання будь-якого виду медичної допомоги. Те саме стосується й таких положень законопроекту, як мета і завдання первинної медичної допомоги (стаття 4), «основні засади державної політики у сфері охорони здоров'я з надання первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини» (стаття 10), повноважень органів державної влади та місцевого самоврядування у цій сфері (статті 11-14).

Крім того, положення окремих статей не узгоджуються з аналогічними положеннями базового у цій сфері Закону – Основи України законодавства України про охорону здоров'я (далі – Основи).

Так, наприклад, статтею 3 законопроекту передбачено право кожного громадянина України на первинну медичну допомогу на засадах сімейної медицини, надання якої гарантується державою безоплатно у державних і комунальних закладах охорони здоров'я. Водночас статтею 8 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено право кожного громадянина України на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я усіх визначених законом видів медичної допомоги (екстреної, первинної, вторинної (спеціалізованої), третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, паліативної допомоги).

Не доцільним вбачається надмірна деталізація на рівні закону підвидів первинної медичної допомоги (стаття 7), питань організації обліку та звітності (стаття 9), положень щодо центру первинної медичної допомоги, амбулаторій сімейної медицини, медичного пункту сімейної медицини (статті 17-20) та порядку взаємодії сімейного лікаря з іншими закладами охорони здоров'я (статті 23-27).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України також вказує на те, що питання організації надання первинної медичної допомоги достатньо врегульовано Основами законодавства України про охорону здоров'я та низкою підзаконних актів, висловлює низку інших зауважень та пропонує за результатами розгляду у першому читанні направити вказаний законопроект на доопрацювання. (висновок № 16/3-627/6634/(206754) від 13.09.2017 р.).

Інші комітети у встановлені Регламентом Верховної Ради України строки свої висновки не надали.

З огляду на викладене, Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні проект Закону України про первинну медичну допомогу на засадах сімейної медицини (реєстр. №6634 від 22.06.2017 р.), поданий народними депутатами України І.В.Сисоєнко, К.В.Яринічем, О.М.Кириченком, С.І.Березенком, прийняти за основу та доручити Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я підготувати зазначений законопроект до другого читання з урахуванням зауважень та пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи.

Проект відповідної Постанови Верховної Ради України додається.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити народного депутата України Богомолець О.В.

Додатки: на ~~14~~ арк.

Голова Комітету

О.В. Богомолець